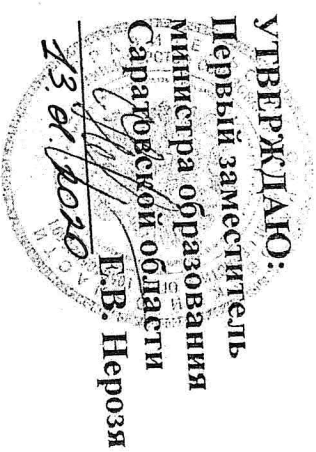


**КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Обзор практики**

осуществления видов государственного контроля (надзора) в сфере образования, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования за 2019 год

УТВЕРЖДАЮ:  
Первый заместитель  
министра образования  
Саратовской области  
  
Е.В. Перозы  
13.01.2020

Обзор практики осуществления видов государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Саратовской области в сфере образования разработан в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

## **1. Обобщение практики государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью**

В соответствие с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон) регламентировано осуществление государственного контроля (надзора) в виде плановых (внеплановых) выездных (документарных) проверок за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – Организация).

В установленные Федеральным законом сроки разрабатывается, в обязательном порядке согласовывается с прокуратурой Саратовской области и утверждается приказом министерства образования области (далее - Министерство) ежегодный план проведения плановых проверок на соответствующий год.

Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования возложено на структурное подразделение Министерства – комитет по государственному контролю и надзору в сфере образования министерства образования Саратовской области (далее - Комитет).

Согласно приказу Министерства от 14.02.2019 № 283 «Об организации осуществления профилактической работы в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью министерством образования Саратовской области» Комитет является структурным подразделением, отвечающим за осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

В рамках утвержденного плана проведения проверок на соответствующий год, Комитет проводит комплексные проверки учреждений, включающие в себя две или три темы:

- федеральный государственный надзор в сфере образования;
- лицензионный контроль за образовательной деятельностью;
- федеральный государственный контроль качества образования (проводится только в отношении учреждений, реализующих аккредитованные образовательные программы).

Федеральный государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль за образовательной деятельностью осуществляются в отношении всех Организаций.

За период с января по декабрь 2019 года Комитетом в рамках контрольно-надзорной деятельности в Организаций, индивидуальных предпринимателей проведено 308 плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью и 318 внеплановых проверок по следующим основаниям:

- контроль за исполнением предписаний – 313 проверок;
- по обращению граждан о причинении вреда жизни, здоровью граждан, по информации от органов государственной власти, а также из средств массовой информации - 5 внеплановых выездных проверок.

По итогам проведенных проверок выдано 313 предписаний об устранении нарушений законодательства РФ в сфере образования. Составлено 35 протоколов об административных правонарушениях, из них:

- ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ - нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод (в том числе причинение вреда жизни, здоровью граждан) – 15 протоколов;
- ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания министерства образования области об устранении нарушений законодательства – 8 протоколов;

- ч. 1 – 3 ст. 19.20 КоАП РФ - отсутствие лицензии, а равно отсутствие адреса(ов) осуществления образовательной деятельности в лицензии (за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения); грубые нарушения лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности - 6 протоколов;

- ч. 1 ст. 19.30 КоАП РФ - нарушение правил оказания платных образовательных услуг, порядок оказания которых предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 - 6 протоколов.

В 2019 году по итогам проведенных проверок за неисполнение в установленный срок законного предписания в отношении двух организаций было приостановлено действие лицензии, в отношении шести организаций выданы повторные предписания и установлен запрет приема в учреждения сроком на три месяца.

В настоящее время прием в данные учреждения возобновлен, предписания исполнены в полном объеме.

## II. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований по результатам проведенного Комитетом федерального государственного надзора в сфере образования

№	Нормативный правовой акт	Выявленные нарушения	Примерный перечень документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений
1.	Часть 3 статьи 28, часть 2 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».	Отсутствуют локальные нормативные акты, утверждающие: - правила приема обучающихся; - режим занятий обучающихся; - программному внутренней системы оценки качества образования (при наличии); - порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся; - порядок перевода и отчисления обучающихся; - порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.	Наличие локальных нормативных актов, регламентирующих правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода и отчисления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.
2.	Часть 5 статьи 12, часть 7 статьи 12, пункт 6 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».	В образовательной программе отсутствуют обязательные структурные компоненты: учебный план, календарный учебный график, рабочие программы по предметам учебного плана, оценочные и методические материалы соответствующие действующему законодательству.	Наличие в утвержденной образовательной программе учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), оценочных и методических материалов.
3.	Пункт 17 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании	Отсутствуют документы, подтверждающие состав коллегияльных органов управления	Наличие документов, утверждающих состав коллегияльных органов управления образовательной организации (общее собрание работников

в Российской Федерации».	образовательной организации (общее собрание образовательной организации, педагогический совет, совет родителей, совет обучающихся).	образовательной организации, педагогический совет, совет родителей, совет обучающихся).
4. Часть 2 статьи 49 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; пункты 6, 8 и 19 Порядка проведения аттестации педагогических работников, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 года № 276.	Отсутствуют локальные нормативные акты о создании аттестационной комиссии в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям, о проведении аттестации; протоколы заседания аттестационной комиссии; трудовые договоры.	Наличие локального распорядительного акта о создании аттестационной комиссии. Наличие локального нормативного акта, содержащего список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации. Наличие протоколов заседания аттестационной комиссии. Даты заключения трудового договора по аттестуемой должности.
5. Часть 1 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»; приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-	На сайте образовательной организации не размещаются документы и материалы предусмотренные действующим законодательством.	Размещение на официальном сайте организации в сети «Интернет» документов и информации, определенных законодательством в сфере образования, в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.



	телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации».		
6.	П. 13 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Пункты 3, 5, 7, 8 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденногo приказом Минобрнауки России от 14 июня 2013 года № 462; приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию».	Не разрабатывается и не размещается отчет о результатах самообследования образовательной организации.	Наличие документов о проведении самообследования организации. Наличие на официальном сайте организации в сети «Интернет» отчета.
7.	Приказ Минобрнауки России от 9 ноября 2015 года № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи».	Паспорт доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг в сфере образования принят с нарушениями норм действующего законодательства	Наличие паспорта доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг в сфере образования.
8.	Часть 1 статьи 101 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706 «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг».	Отсутствуют локальные нормативные акты об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе. Договор об оказании платных образовательных услуг не содержит требований установленных Правительством Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706.	Наличие локальных нормативных актов об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе и порядка расходования средств. Наличие договора об оказании платных образовательных услуг содержащего требования предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706.

### III. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований по результатам проведенного Комитетом лицензионного контроля за образовательной деятельностью

№	Нормативный правовой акт	Выявленные нарушения	Примерный перечень документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений
1.	Пункт 6 подпункт «б») Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 г. № 966.	Не приведено в соответствие материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями.	Обеспечить наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами.
2.	Пункт 6 подпункт «г») Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 г. № 966	Не разработаны организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательные программы в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».	Разработать и утвердить организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательные программы в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».
3.	Пункт 6 подпункт «д») Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 г. № 966	Отсутствие в штате или на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих квалификацией, соответствующей должности, необходимой для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям государственных образовательных стандартов, государственных образовательных стандартов, государственных образовательных стандартов.	Обеспечить наличие в штате лицензиата или на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям государственных образовательных стандартов, государственных образовательных стандартов, государственных образовательных стандартов.

	федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.	
4.	<p>Пункт 6 подпункт «и») Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 г. № 966.</p> <p>В образовательной организации не созданы специальные условия для получения обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».</p>	<p>Обеспечить специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, осуществляющей профессиональную деятельность по основным программам профессионального обучения,</p>