

УТВЕРЖДАЮ:

**Министр образования
Саратовской области**

И.В. Седова
2020 г.



**КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Обзор практики

**осуществления видов государственного контроля (надзора) в сфере образования, с указанием наиболее часто
встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации
в сфере образования за 2020 год**

Обзор практики осуществления видов государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Саратовской области в сфере образования разработан в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

I. Обобщение практики государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью

Положениями Федерального закона № 294-ФЗ регламентировано осуществление государственного контроля (надзора) в виде плановых (внеплановых) выездных (документарных) проверок за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – Организаций).

В установленных Федеральным законом № 294-ФЗ сроки разрабатывается, в обязательном порядке согласовывается с прокуратурой Саратовской области и утверждается приказом министерства образования Саратовской области (далее - Министерство) ежегодный план проведения плановых проверок на соответствующий год.

Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования возложено на структурное подразделение Министерства – комитет по государственному контролю и надзору в сфере образования министерства образования Саратовской области (далее - Комитет).

Согласно приказу Министерства от 14.02.2019 № 283 «Об организации осуществления профилактической работы в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью министерством образования Саратовской области» Комитет является структурным подразделением, отвечающим за осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

В рамках утвержденного плана проведения проверок на соответствующий год, Комитет проводит комплексные проверки учреждений, включающие в себя две или три темы:

- федеральный государственный надзор в сфере образования;
- лицензионный контроль за образовательной деятельностью;
- федеральный государственный контроль качества образования (проводится только в отношении учреждений, реализующих аккредитованные образовательные программы).

Федеральный государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль за образовательной деятельностью осуществляются в отношении всех Организаций.

В соответствии с Поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года, положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление Правительства РФ № 438) все плановые проверки образовательных организаций, предусмотренные планом проведения плановых проверок отменены с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно.

Внеплановые проверки Организаций проводятся по основаниям, предусмотренным положениями статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, а также положениями пункта 1 Постановления Правительства РФ № 438, а именно: наличие фактов причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан (по согласованию с прокуратурой Саратовской области). За период с 9 января по 24 марта 2020 года Комитетом в рамках контрольно-надзорной деятельности Организаций, индивидуальных предпринимателей проведено 73 плановых проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью и 157 внеплановых проверки по следующим основаниям:

- контроль за исполнением предписаний – 148 проверок;
- по обращению граждан о причинении вреда жизни, здоровью граждан, по информации от органов государственной власти, а также из средств массовой информации - 9 внеплановых выездных проверок.

По итогам проведенных проверок выдано 85 предписаний об устранении нарушений законодательства РФ в сфере образования. По итогам проведенных проверок органов местного самоуправления в сфере образования выдано 4 предписания. Составлено 24 протокола об административных правонарушениях, из них:

- ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ - нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод (в том числе возникновение угрозы или причинение вреда жизни, здоровью граждан) – 10 протоколов;
- ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленном срок законного предписания министерства образования области об устранении нарушений законодательства – 2 протокола;
- ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ - грубые нарушения лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности - 3 протокола;
- ч. 1 - 3 ст. 19.30 КоАП РФ - нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представителями образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг; реализация не в полном

объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо непропорциональный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации; выдача организацией, осуществляющей образовательную деятельность, по не имеющим государственной аккредитации образовательным программам документов об образовании, документов об образовании и о квалификации установленного в соответствии с законодательством об образовании образца - 9 протоколов (ч. 1 – 7 протоколов, ч. 2 – 1 протокол, ч. 3 – 1 протокол).

В 2020 году по итогам проведенных проверок за неисполнение в установленном срок законного предписания в отношении в отношении 2 организаций выданы повторные предписания и установлен запрет приема в учреждения сроком на три месяца.

II. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований по результатам проведенного Комитетом федерального государственного надзора в сфере образования

№	Нормативный правовой акт	Выявленные нарушения	Примерный перечень документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений
1.	Часть 3 статьи 28, часть 2 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».	Отсутствуют локальные нормативные акты, утверждающие: - правила приема обучающихся; - режим занятий обучающихся; - программу внутренней системы оценки качества образования (при наличии); - порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся; - порядок перевода и отчисления обучающихся; - порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.	Наличие локальных нормативных актов, регламентирующих правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода и отчисления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.
2.	Часть 5 статьи 12, часть 7 статьи 12, пункт 6 части 3 статьи 28	В образовательной программе отсутствуют обязательные	Наличие в утвержденной образовательной программе обязательных структурных компонентов: учебного плана,

	Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».	структурные компоненты: учебный план, календарный учебный график, рабочие программы по предметам учебного плана, оценочные и методические материалы соответствующие действующему законодательству.	календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), оценочных и методических материалов, а также в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях в виде рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы, форм аттестации.
3.	Пункт 17 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».	Отсутствуют документы, подтверждающие состав коллегий органов управления образовательной организацией (общее собрание работников образовательной организации, педагогический совет, совет родителей, совет обучающихся).	Наличие документов, подтверждающих состав коллегий органов управления образовательной организацией (общее собрание работников образовательной организации, педагогический совет, совет родителей, совет обучающихся).
4.	Часть 2 статьи 49 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; пункты 6, 8 и 19 Порядка проведения аттестации педагогических работников, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденног приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 года № 276.	Отсутствуют локальные нормативные акты о создании аттестационной комиссии в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям, о проведении аттестации; протоколы заседания аттестационной комиссии; трудовые договоры.	Наличие локального распорядительного акта о создании аттестационной комиссии. Наличие локального нормативного акта, содержащего список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации. Наличие протоколов заседания аттестационной комиссии. Даты заключения трудового договора по аттестуемой должности.
5.	Часть 1 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в	На сайте образовательной организации не размещаются документы и материалы, предусмотренные действующим законодательством.	Размещение на официальном сайте организации в сети «Интернет» документов и информации, определенных законодательством в сфере образования, в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

	<p>информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»; приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации».</p>		
6.	<p>Пункт 13 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Пункты 3, 5, 7, 8 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденногo приказом Минобрнауки России от 14 июня 2013 года № 462; приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию».</p>	<p>Не разрабатывается и не размещается отчет о результатах самообследования образовательной организации.</p>	<p>Наличие документов о проведении самообследования организации. Наличие на официальном сайте организации в сети «Интернет» отчета.</p>

7.	Часть 2 статьи 45 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».	Отсутствует локальный нормативный акт о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.	Наличие локального нормативного акта о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. Соблюдение норм законодательства в принятых комиссией решениях.
8.	Часть 4 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».	Отсутствуют документы, материалы, подтверждающие: осуществление текущего контроля за состоянием здоровья обучающихся; проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации; соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил; проведение исследований и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации.	Наличие в организации документов, материалов, подтверждающих: осуществление текущего контроля за состоянием здоровья обучающихся; проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации; соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил; проведение исследований и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации.
9.	Приказ Минобрнауки России от 9 ноября 2015 года № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи».	Паспорт доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг в сфере образования принят с нарушениями норм действующего законодательства	Наличие паспорта доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг в сфере образования.
10.	Часть 1 статьи 101 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706 «Об	Отсутствуют локальные нормативные акты об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе. Договор об оказании платных образовательных услуг не содержит	Наличие локальных нормативных актов об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе и порядка расходования средств.

	утверждении правил оказания платных образовательных услуг».	требований постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706.	установленных Правительством Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706.
--	---	---	--

III. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований по результатам проведенного Комитетом лицензионного контроля за образовательной деятельностью

№	Нормативный правовой акт	Выявленные нарушения	Примерный перечень документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений
1.	Пункт 6 подпункт «б») Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 г. № 966.	Не приведено в соответствие материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с требованиями и местными нормами и требованиями.	Обеспечить наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, с оборудование помещений в соответствии с требованиями и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами.
2.	Пункт 6 подпункт «г») Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 г. № 966	Не разработаны организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательные программы в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».	Разработать и утвердить организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательные программы в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».
3.	Пункт 6 подпункт «д») Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 г. № 966	Отсутствие в штате или на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, имеющих соответствующий стаж работы, соответствующий квалификации, необходимой для осуществления образовательной деятельности по реализуемым программам, и соответствующим требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных	Обеспечить наличие в штате лицензиата или на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, имеющих соответствующий квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым программам, и соответствующим требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных

		<p>соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных стандартов, образовательных стандартов, федеральных государственных требований и (или) образовательным стандартам.</p>	<p>образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.</p>
4.	<p>Пункт 6 подпункт «и») Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 г. № 966.</p>	<p>В образовательной организации не созданы специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».</p>	<p>Обеспечить специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации» у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения,</p>