

Министерство образования Саратовской области

**ДОКЛАД
о лицензировании образовательной
деятельности в 2019 году**

2020 год

Содержание:

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности	3
2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности	8
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.....	8
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме	11
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос	16
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности	17
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов).....	18
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников	21
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	22
3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию	23
4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности	24
5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности	32

Доклад подготовлен министерством образования Саратовской области в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» и представляет результаты деятельности министерства образования по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и контролю за выполнением лицензиатами и соискателями лицензии лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности в Саратовской области в 2019 году.

При подготовке доклада о лицензировании образовательной деятельности использованы данные отчетов по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования», утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности» и по формам Рособнадзора «Сведения об осуществлении лицензирования образовательной деятельности», «Осуществление лицензионного контроля», утвержденным приказом Рособнадзора от 06 июля 2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте министерства образования Саратовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

Лицензирующим органом на территории Саратовской области по лицензированию образовательной деятельности является министерство образования Саратовской области.

Деятельность лицензирующего органа Саратовской области и его должностных лиц по осуществлению лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля в 2019 году регламентировалась следующими нормативными правовыми актами федерального законодательства:

- Конституцией Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;
- Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года № 14-ФЗ;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195 ФЗ;
- Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2013 года № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706 «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг»;
- Приказом министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2013 года № 292 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;
- Приказом министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;
- Приказом министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;
- Приказом министерства образования и науки Российской Федерации от 2 июля 2013 года № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;
- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 августа 2013 года № 958 «Об утверждении Порядка создания профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования кафедр и иных структурных подразделений, обеспечивающих практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы»;
- Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 г. № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;
- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;
- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;
- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам»;
- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 года № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;
- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;
- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2013 года № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;
- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 августа 2017 года № 816 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;
- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 января 2014 г. № 22 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий»;
- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;
- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 5 июня 2014 года № 632 «Об установлении соответствия профессий и специальностей среднего профессионального образования, перечни которых

утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 года № 1199, профессиям начального профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 354, и специальностям среднего профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 355»;

- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью»;

- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации Положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

Кроме федерального законодательства деятельность лицензирующего органа Саратовской области регламентировалась региональными нормативно-правовыми актами:

- Законом Саратовской области от 28 ноября 2013 г. № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области»;

- Постановлением Правительства Саратовской области от 10 июля 2007 г. № 267-П «Вопросы министерства образования Саратовской области»;

- Постановление Губернатора Саратовской области от 12.01.2016 № 1 «Об утверждении структуры министерства образования Саратовской области»

- Постановлением Правительства Саратовской области от 13 января 2009 г. № 1-П «Вопросы министерства образования Саратовской области»;

- Постановлением Правительства Саратовской области от 07 октября 2016 г. № 552-П «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 10 июля 2007 года № 267-П»;

- Постановлением Губернатора Саратовской области от 29 мая 2018 г. № 246 «О министре образования Саратовской области»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 12 января 2012 г. № 8 «Об утверждении порядка приобретения, учета, хранения бланков лицензий на осуществление образовательной деятельности, заполнения указанных бланков, а также выдачи лицензии на осуществление образовательной деятельности и приложения к ней»

- Положением о комитете по государственному контролю и надзору в сфере образования министерства образования Саратовской области от 18 июля 2014 г.;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 29 декабря 2014 г. № 3296 «О признании утратившим силу приказа министерства образования Саратовской области от 31 января 2012 года № 222»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 13 января 2015 г. № 18 «Об утверждении форм документов, используемых министерством образования Саратовской области в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 26 августа 2015 г. № 2597 «О внесении изменений в приказ министерства образования Саратовской области от 13 января 2015 года № 18»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 06 октября 2015 г. № 2860 «Об утверждении Порядка хранения лицензионных дел в министерстве образования Саратовской области»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 18 декабря 2015 г. № 3770 «Об утверждении формы справки о наличии разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 05 апреля 2017 г. № 936 «О внесении изменений в приказ министерства образования Саратовской области от 13 января 2015 года № 18»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 29 августа 2017 года № 1848 «О составе аттестационной комиссии по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 26 октября 2017 г. № 2298 «Об утверждении плана проведения плановых проверок деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на 2018 год»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 2 ноября 2017 г. № 2337 «Об аттестации экспертов»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 9 ноября 2017 г. № 2368 «Об аттестации экспертов»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 20 декабря 2017 г. № 2650 «Об аттестации экспертов»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 22 декабря 2017 г. № 2674 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 01 февраля 2018 г. № 190 «Об утверждении Перечня должностных лиц министерства образования области, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, уполномоченных на составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 02 марта 2018 г. № 411 «Об аттестации экспертов»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 15 марта 2018 г. № 508 «Об установлении Перечня должностных лиц министерства образования Саратовской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 25 сентября 2018 № 1974 «О назначении лиц, ответственных за внесение сведений в государственные информационные системы»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 26 октября 2018 г. № 2225 «Об утверждении плана проведения плановых проверок деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на 2019 год»;

- Приказом министерства образования Саратовской области от 24 декабря 2018 № 2566 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2019 год».

Нормативные документы федерального и регионального уровней, которые создают правовую основу для исполнения министерством образования Саратовской области государственных полномочий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю размещены на официальном сайте министерства образования Саратовской области <http://minobr.saratov.gov.ru/>.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

а) Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в том числе лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Саратовской области (за исключением организаций,

указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») выполняет министерство образования Саратовской области.

Структура министерства образования Саратовской области утверждена постановлением Постановлением Губернатора Саратовской области от 12 января 2016 № 1 «Об утверждении структуры министерства образования Саратовской области», в которой структурное подразделение - комитет по государственному контролю и надзору в сфере образования министерства образования Саратовской области (далее - Комитет) осуществляет исполнение переданных полномочий.

В структуру Комитета входят четыре отдела:

- отдел лицензирования образовательной деятельности,
- отдел государственной аккредитации образовательной деятельности,
- отдел государственного надзора в сфере образования,
- отдел государственного контроля качества образования.

Установленная предельная численность государственных гражданских служащих Комитета составляет 24 единицы (все за счет субвенций из федерального бюджета, выделяемых для реализации переданных государственных полномочий).

На рисунке 1 представлена структура комитета по государственному контролю и надзору в сфере образования министерства образования Саратовской области.

Рис. 1. Структура комитета по государственному контролю и надзору в сфере образования



Деятельность Комитета регулируется положением о комитете по государственному контролю и надзору в сфере образования министерства образования Саратовской области, утвержденным министром образования Саратовской области 18 июля 2014 года.

Административные процедуры по лицензированию образовательной деятельности в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 10 июля 2007 года № 267-П «Вопросы министерства образования Саратовской области» исполняются специалистами структурного подразделения Комитета – отделом лицензирования образовательной деятельности.

В структуре отдела лицензирования образовательной деятельности – 4 (четыре) штатные единицы: начальник отдела – 1 (один), консультант – 3 (три), укомплектованность штата от указанной штатной численности составляет 100%.

Комитет в рамках исполнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности исполняет следующие функции:

разрешительная:

- лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Саратовской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

контролирующая:

- лицензионный контроль (контроль за соблюдением требований, предусмотренных лицензиями на право осуществления образовательной деятельности).

В целях обеспечения объективности проведения контрольно-надзорных мероприятий и противодействия коррупции услуги по предоставлению и переоформлению лицензий в соответствии с должностными регламентами оказывают сотрудники отдела лицензирования образовательной деятельности, а функции по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности осуществляют сотрудники отдела лицензирования образовательной деятельности совместно с сотрудниками отдела государственного надзора в сфере образования и отдела государственного контроля качества образования.

Деятельность отделов определена положениями об отделах, утвержденными министром образования Саратовской области.

В проведении мероприятий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю в 2020 году принимали участие 19 государственных гражданских служащих. Должностные обязанности специалистов вышеуказанных отделов закреплены в должностных регламентах государственных гражданских служащих и утверждены министром образования Саратовской области.

В своей деятельности Комитет руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки,

Законами Саратовской области, нормативными правовыми актами Губернатора и Правительства Саратовской области, приказами и распоряжениями министра образования Саратовской области.

б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

Предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Саратовской области, осуществляется специалистами отдела лицензирования образовательной деятельности Комитета министерства образования Саратовской области (далее - отдел лицензирования).

В соответствии с действующим законодательством при проведении лицензирования образовательной деятельности должностными лицами отдела лицензирования осуществляются следующие виды деятельности:

- прием и регистрация заявлений и документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- предварительный анализ представленных документов;
- направление уведомлений о приеме или в отказе документов к рассмотрению по существу;
- формирование и направление межведомственных запросов;
- экспертиза представленных документов;
- подготовка проектов приказов о проведении внеплановых документарных и выездных проверок;
- проведение внеплановых документарных и выездных проверок;
- подготовка актов проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- подготовка приказа о предоставлении /переоформлении лицензии, либо приказа об отказе в предоставлении/переоформлении лицензии;
- оформление лицензии и /или приложения к лицензии;
- выдача (направление) заявителю лицензии и/или приложения к лицензии;
- предоставление временной лицензии;
- выдача (направление) заявителю копии лицензии;
- выдача (направление) заявителю дубликата лицензии/приложения к лицензии;
- предоставление сведений из реестра лицензий;
- прекращение действия лицензии;
- внесение сведений о выданных (переоформленных) лицензиях и (или) приложениях к лицензиям в реестр лицензий, а также в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ИС АКНДПП);

- формирование и хранение лицензионных дел.

Для заявителей обеспечен доступ и возможность получения необходимой информации и форм документов для получения государственной услуги через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

В 2019 году в лицензирующий орган поступило 250 заявлений от руководителей учреждений, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензий (2018 год - 289 заявлений). Из них 37 заявлений о предоставлении лицензий (в т.ч. 3 о предоставлении временной лицензии), 199 заявлений о переоформлении лицензий, 3 заявления о выдаче дубликата лицензии, 11 заявлений о прекращении действия лицензии.

Основание	2018 год	2019 год
Предоставление лицензии	28	37
Переоформление лицензии	235	199
Прекращение действия лицензии	22	11
Предоставление дубликата лицензии	3	3
Всего заявлений	289	250

В 2019 году рассмотрено 241 заявление:

- о предоставлении лицензии – 33 заявления (в т.ч. 3 заявления о предоставлении временной лицензии);
- о переоформлении лицензии – 194 заявления;
- о предоставлении дубликата лицензии – 3 заявления;
- о прекращении действия лицензии – 11 заявлений.

В 2018 году рассмотрено 287 заявлений.

По двум заявлениям 2018 года решения были приняты в 2019 году. Рассмотрены 239 заявлений о предоставлении, переоформлении лицензий, о предоставлении временных лицензий, о выдаче дубликата и о прекращении действия лицензии, поданных в 2019 году.

Принятие решений по результатам рассмотрения 11 поступивших в 2019 году заявлений (о предоставлении лицензии – 5; о дополнении лицензии сведениями о новой образовательной программы – 4; о дополнении лицензии сведениями об адресе места осуществления образовательной деятельности - 2), лицензирующим органом запланировано на 2020 год.

Соотношение рассмотренных заявлений о предоставлении, переоформлении, лицензий, о предоставлении временных лицензий, о выдаче дубликата и о прекращении действия лицензии представлено на рисунке 2.

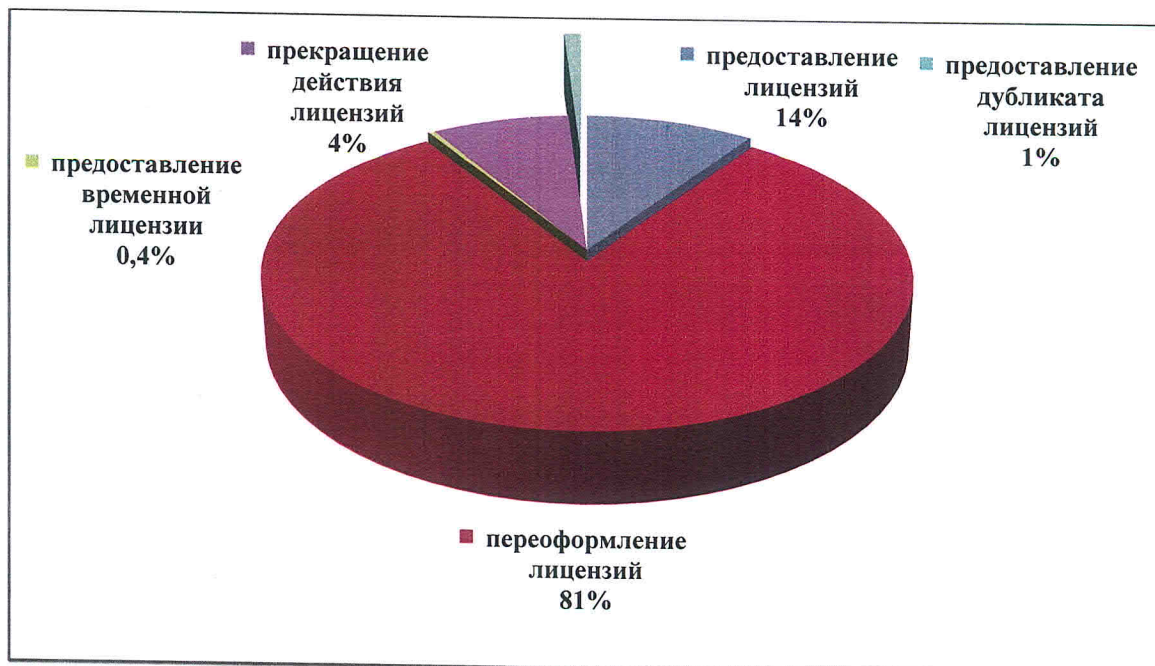


Рис. 2.

В 2019 году по результатам рассмотрения поступивших заявлений лицензирующим органом предоставлено 33 лицензии на осуществление образовательной деятельности (2018 год – 27 лицензий), в том числе выдано 3 временных лицензии (2018 год – 1 временная лицензия).

На рисунке 3 представлена диаграмма соискателей лицензий в 2019 году

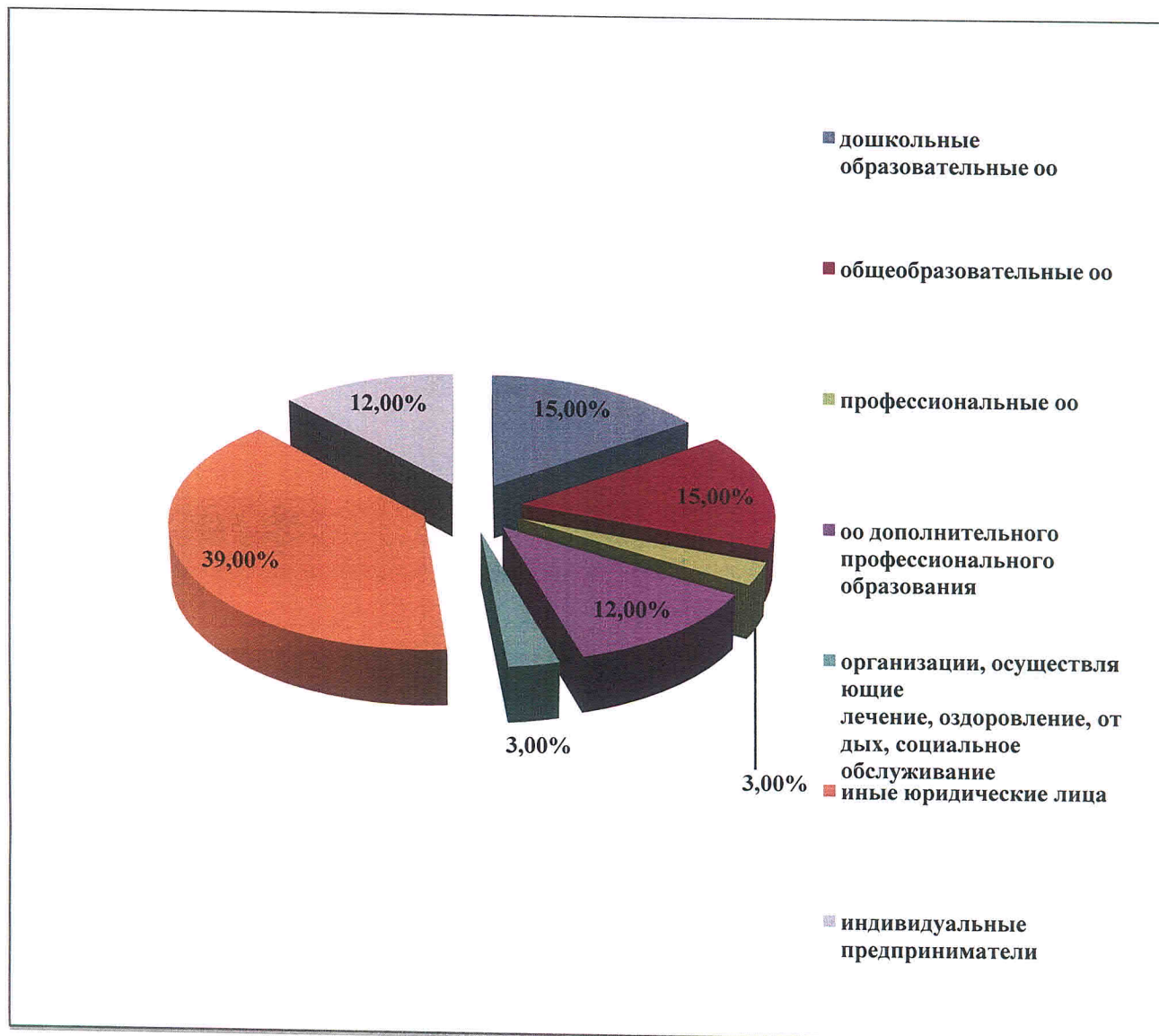


Рис. 3.

Переоформлено в течение 2019 года 194 лицензии (2018 год – 228 лицензий).

На рисунке 4 представлена диаграмма лицензиатов в 2019 году

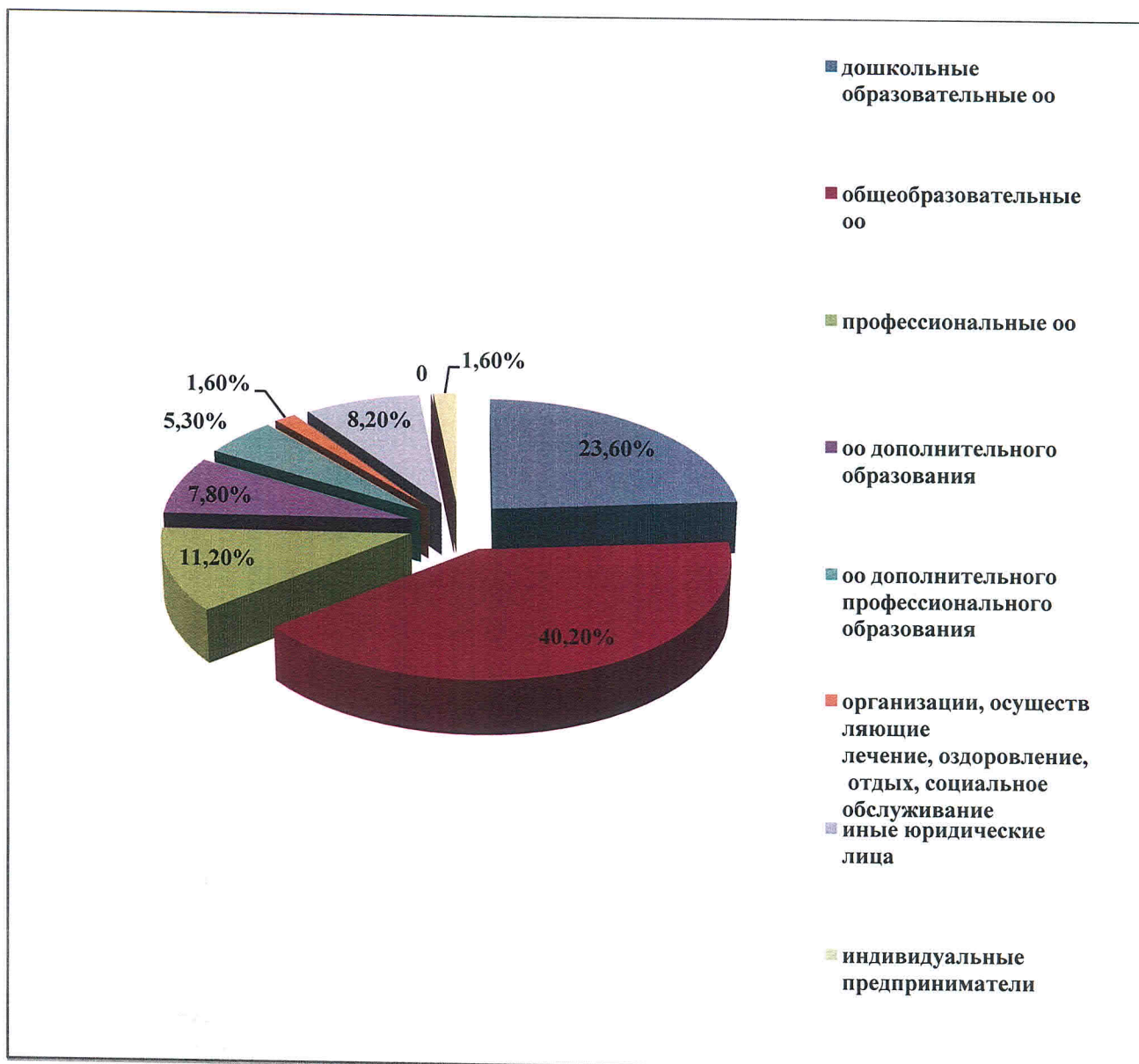


Рис. 4.

В 2019 году выдано 3 дубликата лицензий (2018 год – также 3 дубликата лицензий).

Отказов в предоставлении лицензии в 2019 году не было (2018 год – также не было).

Принято решение о прекращении действия лицензий в отношении 39 лицензиатов: 11 – по заявлению лицензиата, 1 – по причине ликвидации юридического лица, 8 в связи с прекращением деятельности юридического лица в результате реорганизации.

Общее количество действующих лицензий 2187.

Заявления лицензиатов и соискателей лицензий в 2019 году представлены как в традиционной форме (186 заявлений), так и в электронной форме (64 заявления).

В 2019 году доля заявлений поданных лицензиатами и соискателями лицензии в электронной форме составила 26 % (в 2018 году – 26 %).

в) Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия, документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В соответствии с пунктом 22 постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», с Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденного Приказом Министерства образования и науки РФ от 17 марта 2015 № 244, при рассмотрении вопроса о предоставлении лицензии (временной лицензии), или переоформлении лицензии лицензирующим органом, в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, предусмотрено осуществление межведомственного взаимодействия с территориальными органами исполнительной власти:

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области - в целях получения заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Саратовской области - в целях получения заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности;

- Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области - в целях подтверждения сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности;

- Управлением Федеральной налоговой службы по Саратовской области - в целях подтверждения сведений о государственной регистрации юридического лица, а также сведений о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе;

- Управлением ГИБДД МВД России по Саратовской области в целях подтверждения сведений о наличии согласованных с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, а также ее заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям - для

образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств в соответствии с частью 1 статьи 16, частью 1 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;

Межведомственное электронное взаимодействие с данными территориальными органами исполнительной власти организовано через региональную систему межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ) и через информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ИС АКНДПП).

В целях подтверждения сведений об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом электронное взаимодействие осуществляется с Управлением Федерального казначейства по Саратовской области через Государственную информационную систему государственных и муниципальных платежей.

Лицензионный контроль осуществляется при взаимодействии с региональными органами прокуратуры, территориальными органами Роспотребнадзора, МЧС, УФНС России, Росреестра и другими контрольно-надзорными органами, находящимися на территории Саратовской области, в том числе, по вопросу согласования проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц на очередной календарный год.

Время ответа на межведомственный запрос, направленный в электронной форме, варьируется в зависимости от синхронности/асинхронности соответствующего электронного сервиса. Среднее время ожидания ответа на запрос, направленный по синхронному сервису не превышает 3 минут. Среднее время ожидания ответа на запрос, направленный по асинхронному сервису составляет 5 рабочих дней, что соответствует требованиям, установленным частью 3 статьи 7.2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

г) Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

Предоставление государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» организациям, осуществляющим образовательную деятельность на территории Саратовской области, в соответствии с утвержденным административным регламентом, предусматривает возможность получения соискателями лицензии (лицензиатами) данной государственной услуги в электронной форме.

Государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности выведена на портал государственных и муниципальных услуг Российской Федерации www.gosuslugi.ru.

Кроме того, реализована возможность предоставления услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме посредством ИС АКНДПП.

В 2019 году принято 64 заявления и прилагаемых к ним документов в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, поступали через информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ИС АКНДПП). Из них 60 заявлений о переоформлении лицензии, 2 – о предоставлении лицензии, 2 – о предоставлении дубликата лицензии.

Для повышения в 2020 году доли обращений о предоставлении, переоформлении лицензии в электронной форме министерством будет проводиться систематическая работа по информированию соискателей лицензий и лицензиатов в данном направлении, планируется проведение вебинаров с лицензиатами по вопросам подачи заявлений в электронной форме.

д) Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведённых совместно с органами государственного контроля (надзора)

Министерством образования Саратовской области в 2019 году в отношении соискателей лицензий (лицензиатов) проведено:

- 31 внеплановая документарная проверка по рассмотрению заявлений о предоставлении лицензии,
- 30 внеплановых выездных проверок по рассмотрению заявлений о предоставлении лицензии,
- 178 внеплановых документарных проверок по рассмотрению заявлений о переоформлении лицензии,
- 87 внеплановых выездных проверок по рассмотрению заявлений о переоформлении лицензии,
- 308 плановых выездных проверок в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью,
- 13 внеплановых выездных проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний,
- 3 внеплановых выездных проверки в связи с поступлением информации от органа государственной власти (Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области) об осуществлении образовательными организациями образовательной деятельности с нарушением лицензионных требований и условий.

Плановый контроль осуществлялся в соответствии с Планом проведения

плановых проверок на 2019 год, утвержденным приказом министерства образования Саратовской области от 26 октября 2018 года № 2225.

Ежегодным планом проведения плановых проверок в рамках осуществления лицензионного контроля на 2019 год, было предусмотрено проведение 314 проверок.

Из плана проверок 2019 года были исключены 6 проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в связи с прекращением образовательной деятельности и прекращением деятельности юридического лица.

С учетом изменений, внесенных в план проведения плановых проверок в связи с исключением объектов контроля, прекративших осуществление образовательной деятельности и прекративших деятельность юридического лица, план проведения плановых проверок юридических лиц на 2019 год в части осуществления лицензионного контроля выполнен на 100%.

В 2019 году специалистами комитета по государственному контролю и надзору в сфере образования проверено 318 лицензиатов в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью из них:

- дошкольных образовательных организаций – 87 (27,4 %);
- общеобразовательных организаций – 185 (58,2 %);
- профессиональных образовательных организаций – 14 (4,4%);
- организаций дополнительного образования – 10 (3,1%);
- организации дополнительного профессионального образования – 9 (2,8%);
- организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей- 2 (0,6%);
- организаций, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание - 4 (1,3%);
- иные (ОАО, ООО, АО) – 7 (2,2%);

На рисунке 5 представлена диаграмма плановых проверок по типам образовательных организаций.

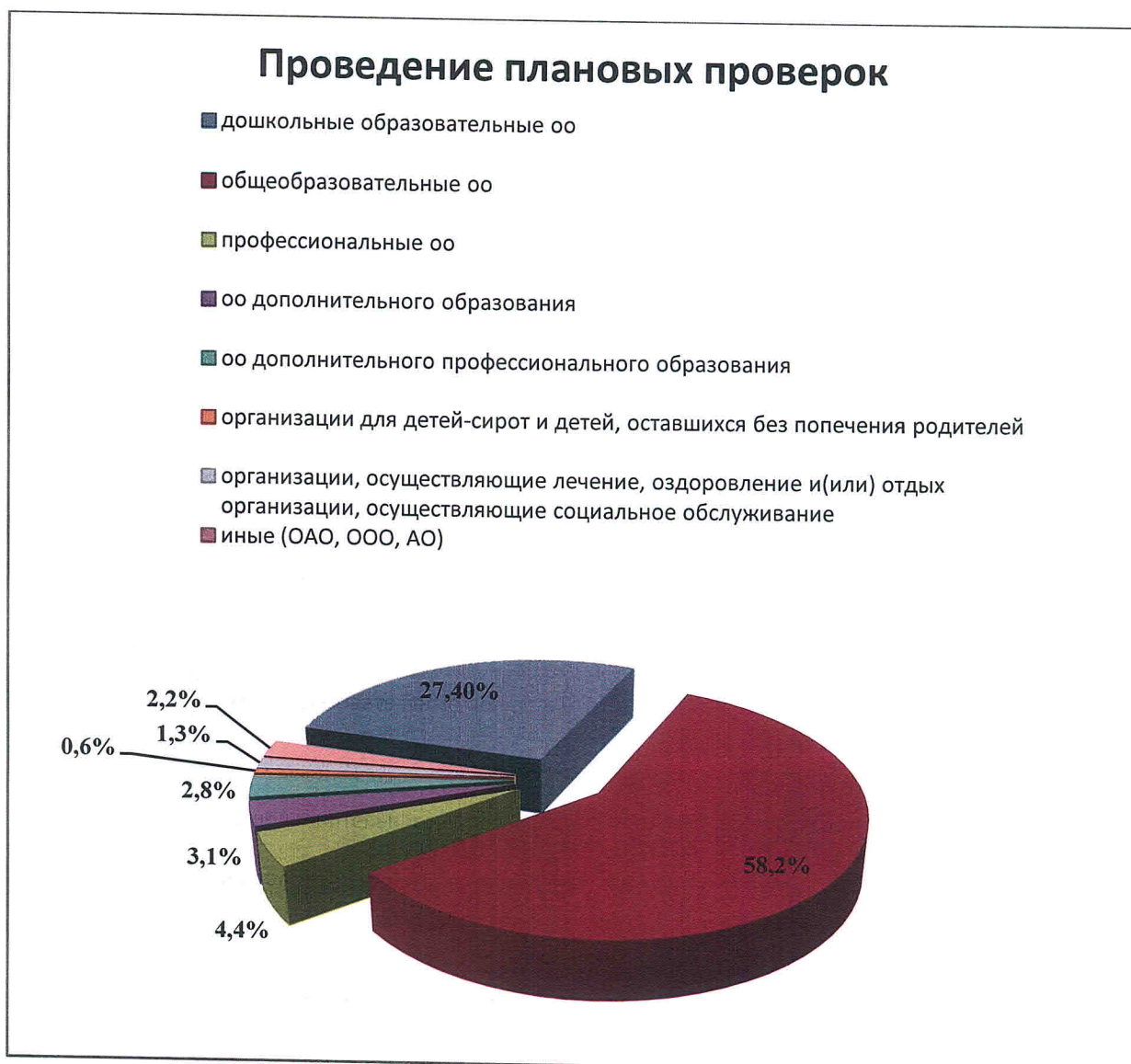


Рис.5.

В 2019 году проведено 16 внеплановых выездных проверок, из них 13 по контролю за исполнением предписания, 3- в связи с поступлением информации от органа государственной власти (Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области) об осуществлении образовательными организациями образовательной деятельности с нарушением лицензионных требований и условий.

Общее количество проведенных плановых и внеплановых проверок, по результатам которых выявлены административные правонарушения - 6, в том числе в ходе плановых проверок – 3.

По итогам 6 проверок, проведенных в 2019 году, выявлены административные правонарушения. Специалистами Комитета возбуждено 6 дел об административных правонарушениях.

В отношении 5 организаций вынесены по решению судов административные наказания - административные штрафы. 1 решение будет принято судом в 2020 году.

Общее количество административных наказаний, наложенных в 2019 году по

результатам проверок – 7, в том числе 2 по проверкам, проводимым в 2018 году.

Общая сумма наложенных штрафов составила 97 тыс. руб.

В рамках осуществления лицензионного контроля плановые и внеплановые проверки проводились без привлечения экспертов и экспертных организаций.

В органы прокуратуры направлено 3 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных лицензионных проверок в отношении следующих образовательных организаций: ПОУ «Пугачевская автомобильная школа» Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России», АНО ПОО «Автошкола Виктория», ЧПОУ «Автошкола «Автокласс». По итогам проведения двух внеплановых выездных проверок были составлены административные протоколы по ч. 3 ст 19.20 КоАП РФ. ЧПОУ «Автошкола «Автокласс» прекратила образовательную деятельность во время проведения внеплановой выездной проверки, сдав лицензию на осуществление образовательной деятельности.

е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Все государственные гражданские служащие министерства образования Саратовской области, выполняющие функции по лицензированию и лицензионному контролю, имеют высшее образование и необходимый стаж государственной гражданской службы.

19 специалистов, исполняющих функции по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю, имеют классные чины государственной гражданской службы:

- действительный государственный советник Саратовской области 1 класса – 1 специалист,
- государственный советник Саратовской области 2 класса – 2 специалиста,
- государственный советник Саратовской области 3 класса – 1 специалист,
- советник Саратовской области 1 класса – 5 специалистов,
- советник Саратовской области 2 класса – 2 специалиста,
- советник Саратовской области 3 класса – 8 специалистов.

В 2019 году 11 специалистам Комитета, осуществляющих функции по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю был присвоен очередной классный чин государственной гражданской службы Саратовской области.

Мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих Министерства осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Законом Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области».

В 2019 году повышение квалификации по программе дополнительного профессионального образования «Актуальные вопросы осуществления контрольно-

надзорной деятельности в Российской Федерации» прошел председатель комитета по государственному контролю и надзору в сфере образования.

На 2020 год запланировано прохождение специалистами Комитета обучения по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации по актуальным вопросам деятельности при осуществлении функций по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю.

Кроме того, специалисты, осуществляющие деятельность по реализации государственной услуги, активно участвуют в совещаниях, семинарах, вебинарах, проводимых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, изучают нормативную правовую документацию и опыт работы других субъектов Российской Федерации по курируемому направлению.

Специалисты отдела лицензирования принимали участие в совещании комитета Государственной Думы по образованию и науке на тему «Приоритетные направления совершенствования образовательного законодательства», Всероссийском совещании в рамках Межрегионального совещания по вопросам контрольно-надзорной деятельности.

ж) Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

С целью предотвращения нарушений лицензионных требований и условий с лицензиатами и соискателями лицензий проводилась следующая методическая работа:

1. Проведены совещания с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность по следующим темам:

- «Оказание государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности через информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ИС АКНДПП)».

- «Федеральный государственный надзор и лицензионный контроль в сфере образования: предмет, типичные нарушения, ответственность. Обсуждение правоприменительной практики» (27 июня 2019 года);

- «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования. Обобщение практики государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля. Особенности реализации планов проверок на 2020 год» (19 декабря 2019 года).

Областное совещание проведено совместно с прокуратурой Саратовской области, с управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области, с управлением МЧС России по Саратовской области;

2. Проведено 615 устных консультаций по правовым вопросам в области лицензирования образовательной деятельности, направлено 27 письменных ответов на обращения, связанные с лицензированием образовательной деятельности, в том числе 12 ответов на обращения, поступившие в форме электронного документа.

3. Осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования путем проведения различных мероприятий (совещания, конференции, размещение информации на сайте Министерства).

4. Проводится постоянная работа по актуализации размещенных на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, аналитических и иных материалов по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования.

5. Участие в телепередаче на региональном канале «Общественное мнение» по вопросу подготовки к новому учебному году и лицензирования вновь построенных учреждений.

6. В адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, направлено 5 информационных писем, проведено 2 совещания с руководителями образовательных учреждений относительно порядка лицензирования, в том числе в электронной форме.

Участие в пресс-конференции по вопросам соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий в сфере образования совместно с прокуратурой Саратовской области, с управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области, с управлением МЧС России по Саратовской области.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию (для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности)

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

а) Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности представлены ниже.

№ п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	32,2 %	26,6%	26,4%	0,2%
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: («01»+«09»+ «17»+ «20» - «71») / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	67,7%	73,4%	73,6%	0,2%

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или в форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141)

² Расчет отклонения значения показателей 20187 года от 2017 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2018 года и 2017 года (отклонение = 2018 г. – 2017 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2018год / 2017 год * 100 – 100.

³ Данные указываются на основании доклада за 2017 год.

№ п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «22»/(«01» + «09») * 100	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 1	22	21,5	26	4,5%
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: («2.2»-«2.2.1»)/«2.2» * 100	100%	100%	100%	0
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 2	7	6	6	0
		= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 3	17	15	15	0
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: («3.2»-«3.2.1»)/«3.2» * 100	100%	100%	100%	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100	0	0	0	0
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «52»/«50» * 100	0	0	0	0

№ п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	7,9%	14,5%	7,2%	7,3%
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1	1	1,03	-0,03%
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» * 100	2,8%	1,85%	9,69%	-7,84%
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	5	5	16	-11
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0

№ п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	100 %	83%	93,75%	- 10,75%
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	40%	33%	0	33 %
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	76 %	240%	79 %	161%
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i>	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44»/«39»	16	13,9	31	- 17,1
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40»	16	13	17,27	- 4,27
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	0	0	91	-91
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	6,8%	4,9%	6,7%	-1,8%
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	60%	50%	8,3%	41.7%
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100	2,8%	1,9%	10%	- 8,1%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	32,2%	25,3%	26,06%	- 0,76 %

Перечень причин отклонений значений показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	р	Уменьшение значения показателя количества грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов, связано с профилактической работой министерства с лицензиатами
2.	т	Уменьшение значения показателя «доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)» связано с тем, что по состоянию на 31.12.2019 г. один административный протокол не был рассмотрен судом
3.	ф	Увеличение значения показателя «отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)» объясняется тем, что в 2019 году поступления от уплаты административных штрафов возросли из-за административных протоколов, составленных во II полугодии 2018 года.
4.	х	Уменьшение значения показателя «Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. руб.)» объясняется тем, что административные наказания были применены только в отношении должностных лиц, что, соответственно, и снижает размер применяемых штрафных санкций по сравнению с 2018 годом, где административным наказаниям подвергались юридические лица.
5.	ч	Увеличение доли правонарушений, выявленных по итогам внеплановых проверок в 2019 году обусловлено тем, что в 2019 году увеличилось количество обращений из органов государственной власти с информацией о нарушении лицензионных требований и условий

б) Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Отказов в предоставлении и переоформлении лицензии в 2019 году не было (2018 год – 3 отказа в переоформлении лицензии в связи с намерением лицензиата осуществлять образовательную деятельность по новым образовательным программам).

в) Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

По итогам 6 проверок по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований, проведенных в 2019 году, повлекшие административные правонарушения, специалистами Министерства возбуждено 6 дел об административных правонарушениях.

Составлено 5 протоколов об административных правонарушениях по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ: ПОУ «Пугачевская автомобильная школа» Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России», АНО ПОО «Автошкола Виктория», МДОУ «Детский сад № 22» Энгельсского МР, ПОУ «Петровская автомобильная школа» Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России», МОУ СОШ № 2 р.п. Мокроус Федоровского МР, в том числе по результатам 2 внеплановых выездных проверок, проведенных по согласованию с прокуратурой на основании информации, поступившей из органа государственной власти: ПОУ «Пугачевская автомобильная школа» Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России», АНО ПОО «Автошкола Виктория».

1 протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ МДОУ «Детский сад № 1 «Тополек» г. Ершова Саратовской области»

Наиболее распространенными нарушениями, которые привели к вынесению административных наказаний в 2019 году, являлись:

нарушение подпункта «е» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (далее - Положение) в части отсутствия согласованных с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, а также ее заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям - для образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств в соответствии с частью 1 статьи 16, частью 1 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Указом

Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;

нарушение подпункта «ж» пункта 6 Положения в части отсутствия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В 2019 году в отношении двух образовательных организаций было приостановлено действие лицензии в связи с неисполнением предписания.

Рассмотрим данные случаи.

С 28 января по 21 февраля 2019 года на основании приказа от 21 января 2019 года № 105 в отношении ПОУ «Петровская автомобильная школа» Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» была проведена внеплановая выездная проверка по контролю за исполнением предписания министерства образования области от 6 июня 2018 года № 414/18-л. В ходе проведения проверки был установлен факт неисполнения предписания, а именно, подпункта «ж» пункта 6 Положения в части отсутствия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

21 февраля 2019 года составлен и направлен в суд протокол об административном правонарушении № 01132 по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ. Постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Петровского района Саратовской области на директора ПОУ «Петровская автомобильная школа» Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» наложен административный штраф в размере 1 тыс. руб.

В связи с привлечением лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований приказом министерства образования области действие лицензии учреждения было приостановлено. По итогам исполнения предписания действие лицензии 24 мая 2019 года возобновлено.

При проведении внеплановой выездной проверки ГБПОУ СО «Краснокутский политехнический лицей» по истечении срока, указанного в предписании об устранении выявленных нарушений лицензионных требований от 31 октября 2018 года № 802/18-л, установлен факт неисполнения данного предписания, а именно отсутствие согласованной с ГИБДД МВД РФ программы подготовки водителей автомобиля категории «С» в рамках ОПОП по профессии 35.01.13 «Тракторист-машинист сельскохозяйственного производства», отсутствие заключения ГИБДД МВД РФ о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям.

7 июня 2019 года составлен и направлен в суд протокол об административном правонарушении № 01150 по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ. Постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Краснокутского района Саратовской области 10 июля 2019 года на директора ГБПОУ СО «Краснокутский политехнический лицей» наложен административный штраф в размере 1 тыс. рублей.

В связи с привлечением лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований (постановление мирового судьи вступило в законную силу 29.07.2019 г.) приказом министерства образования области от 29.07.2019 года № 1662 действие лицензии учреждения было приостановлено на срок исполнения предписания от 29.07.2019 № 416/19-кип.

30 июля 2019 года в лицензирующий орган директором ГБПОУ СО «Краснокутский политехнический лицей» подано ходатайство о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа.

Приказом от 30.07.2019 № 1664 «О проведении внеплановой выездной проверки ГБПОУ СО «Краснокутский политехнический лицей» в целях установления факта досрочного исполнения предписания от 29.07.2019 № 416/19-кип проверкой, проведенной с 1.07.2019 по 1.08.2019 был установлен факт исполнения предписания (акт от 01.08.2019 № 577).

Приказом министерства образования от 02.08.2019 года № 1708 действие лицензии на осуществление образовательной деятельности возобновлено.

г) Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований в 2019 году на территории Саратовской области выявлено не было.

д) Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности

государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В целом в 2019 году, как и ранее система мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении образовательной деятельности предусматривала:

- взаимодействие с органами местного самоуправления, органами прокуратуры области;
- еженедельный мониторинг региональных СМИ;
- организация и функционирование в министерстве «горячей линии» по приему обращений граждан по указанным фактам.

По результатам мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов в 2019 году не выявлено.

На сайте министерства образования Саратовской области в целях профилактической работы по предупреждению правонарушений в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, размещены нормативно-правовые акты, а также перечень типичных нарушений, выявляемых в ходе проведения проверок.

е) Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2019 году основания и результаты проведения министерством образования Саратовской области мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в суде не оспаривались.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности

Информация, представленная в настоящем докладе по осуществлению лицензирования образовательной деятельности, и ее анализ позволяет сделать следующие выводы:

Министерством образования Саратовской области в отчетный период предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и проведение лицензионного контроля в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования осуществлены в полном объеме в соответствии с установленными законодательством требованиями.

Значения показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности свидетельствуют в целом об эффективности лицензирования образовательной деятельности и осуществления лицензионного контроля на территории Саратовской области. Министерством обеспечивается соблюдение сроков и последовательности административных процедур при лицензировании и лицензионном контроле.

В установленные законодательством сроки были рассмотрены заявления соискателей лицензий и лицензиатов, представленные в Министерство в 2019 году.

В полном объеме и с соблюдением установленных законодательством сроков обеспечена реализация плана проведения плановых проверок юридических лиц, подлежащих лицензионному контролю.

Обеспечен контроль за исполнением образовательными организациями предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля.

В установленные сроки рассмотрены обращения граждан, касающиеся вопросов лицензирования образовательной деятельности и нарушения лицензиатами лицензионных требований.

Ведется учет результатов лицензирования и лицензионного контроля.

Обеспечено информирование общественности о результатах лицензионного контроля путем размещения на сайте лицензирующего органа.

Также обеспечено взаимодействие с учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность области, по реализации мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами лицензионных требований.

Продолжается совершенствование межведомственного электронного взаимодействия с другими органами исполнительной власти.

Услуга по предоставлению и переоформлению лицензии, в том числе, осуществляется в электронной форме посредством портала государственных и муниципальных услуг Российской Федерации www.gosuslugi.ru и ИС АКНД ПП.

Продолжается информационно-методическая работа с лицензиатами по предоставлению услуги в электронной форме.

Однако существует ряд вопросов, решение которых может способствовать повышению эффективности работы по лицензированию образовательной деятельности и проведению лицензионного контроля в 2020 году.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования осуществления переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности министерство образования Саратовской области предлагает:

- 1) внести изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части лицензирования ИП, планирующего осуществлять

образовательную деятельность в ином субъекте Российской Федерации отличным от субъекта, в котором ИП зарегистрирован;

2) конкретизировать в п. 4 «е» и 6 «з» Положения о лицензировании лицензионные требования к безопасным условиям обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

3) внести изменения в ч. 3 ст. 83 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части реализации дополнительных предпрофессиональных программ общеобразовательными организациями, в связи с тем, что в п. 2 ч. 4 ст. 23 Федерального закона № 273-ФЗ указано, что общеобразовательные организации вправе осуществлять образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, включающих в себя дополнительные общеразвивающие и дополнительные предпрофессиональные программы

4) внести в административный регламент изменения:

- в части исключения подпункта «г» пункта 12,

- в ч. 52 в целях исполнения п. 16 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» текст «В течение 20 рабочих дней со дня издания распорядительного акта уполномоченного органа о проведении документарной проверки в отношении соискателя лицензии или лицензиата и внеплановой выездной проверки в отношении соискателя лицензии или лицензиата» заменить на «В течение 20 рабочих дней с даты начала проверки, указанной в распорядительном акте уполномоченного органа о проведении документарной проверки в отношении соискателя лицензии или лицензиата и внеплановой выездной проверки в отношении соискателя лицензии или лицензиата»;

- ч.23 Дополнить абзац 3: «Государственная пошлина за предоставление государственной услуги уплачивается заявителем» на основании нормы, установленной статьей 45 частью 1 Налогового кодекса от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ следующим предложением: «Уплата государственной пошлины может быть произведена иным лицом»;

5) разработать на федеральном уровне локальный нормативный акт об определении Порядка формирования лицензионных дел, поступивших в форме электронного документа;

6) исключить из Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью пункты 65 и 68 в части подготовки служебной

записки на имя руководителя (заместителя руководителя) уполномоченного органа с предложением о снятии предписания с контроля;

7) внести норму об ознакомлении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей с распоряжением о проведении внеплановой документарной проверки органами исполнительной власти о проведении внеплановой документарной проверки в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**Министр образования
Саратовской области**



И.В. Седова

Пронумеровано, прошнуровано
35 листов.

Председатель комитета по
государственному контролю
и надзору в сфере образования

