

УТВЕРЖДАЮ
Министр образования
Саратовской области

М.И. Орлов



2021 г.

**КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Обзор практики

осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования за 2021 год

Обзор практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Саратовской области в сфере образования разработан в соответствии с федеральными законами от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – Постановление № 997).

I. Обобщение практики федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В первой половине 2021 года (до 01.07.2021 г.) министерство образования Саратовской области (далее – Министерство) в соответствии со ст. 7, 93 Федерального закона № 273-ФЗ, постановлением Правительства Саратовской области от 10.07.2007 № 267-П «Вопросы министерства образования Саратовской области» и в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» осуществляло государственный контроль (надзор) в сфере образования, включающий в себя федеральный государственный контроль качества образования, федеральный государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль в сфере образования в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

С 01.07.2021 года, в связи с вступлением в силу Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления № 997, Министерство осуществляет: федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных

по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Саратовской области, за исключением организаций, федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении которых проводит федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – государственный контроль (надзор)) являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее соответственно – индивидуальные предприниматели, контролируемые лица).

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Саратовской области.

На 01.01.2021 г. в Саратовской области осуществляло образовательную деятельность 2185 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и 20 индивидуальных предпринимателей, имевших лицензию на осуществление образовательной деятельности, подлежащих государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В 2021 году было запланировано проведение 292 плановых выездных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В течение 2021 года из плана проверок образовательных организаций были исключены 3 образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, в связи с ликвидацией юридического лица.

56 образовательных организаций исключены из плана проверок в связи с отнесением к низкой категории риска.

233 плановые выездные проверки проведены в отношении образовательных организаций, из них:

- 132 проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам общего образования;

- 73 проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

- 5 проверок в отношении образовательных организаций среднего профессионального образования;

- 23 проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования и профессионального обучения.

Помимо плановых проверок в 2021 году проведено 15 внеплановых проверок по исполнению организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных нарушений.

Специалистами Министерства в 2021 году в отношении 15 образовательных организаций: проведены 9 внеплановых выездных проверок и 6 документарных проверок в связи обращениями граждан, а также с поступлением из средств массовой информации сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Результаты контрольно-надзорной деятельности Министерства в 2021 году:

1. По результатам проведенных проверок составлены акты, выдано 255 предписаний об устранении выявленных нарушений.

2. По результатам рассмотрения обращений граждан в 2021 году, мониторингов соблюдения обязательных требований при ведении и размещении организациями и индивидуальными предпринимателями информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее - ФИС ФРДО) организациям и индивидуальным предпринимателям выдано 690 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

3. По результатам плановых и внеплановых проверок, рассмотрения обращений граждан в 2021 году по фактам выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании было составлено и направлено в судебные инстанции 38 протоколов об административных правонарушениях, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и их должностных лиц:

<i>Состав правонарушения</i>	<i>Статья КоАП РФ</i>	<i>Количество направленных в суд протоколов</i>
Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод.	ч. 2 ст. 5.57	19
Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.	ч. 1 ст. 19.5	1
Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).	ч. 1 ст. 19.20	3
Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением	ч. 2 ст. 19.20	2

требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).		
Нарушение правил оказания платных образовательных услуг.	ч. 1 ст. 19.30	4
Нарушение организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации порядка или сроков внесения в ФИС ФРДО сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении.	ч. 1 ст. 19.30.2	7
Непредставление организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в ФИС ФРДО сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении.	ч. 2 ст. 19.30.2	2

II. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований по результатам проведенного Министерством федерального государственного надзора в сфере образования

№	Нормативный правовой акт	Выявленные нарушения	Примерный перечень документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений
1.	Часть 3 статьи 28, часть 2 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».	Отсутствуют локальные нормативные акты, утверждающие: - правила приема обучающихся; - режим занятий обучающихся; - программу внутренней системы оценки качества образования (при наличии); - порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся; - порядок перевода и отчисления обучающихся; - порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.	Наличие локальных нормативных актов, регламентирующих правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода и отчисления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.
2.	Пункт 17 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».	Отсутствуют документы, утверждающие состав коллегиальных органов управления образовательной организации (общее собрание работников образовательной организации,	Наличие документов, утверждающих состав коллегиальных органов управления образовательной организации (общее собрание работников образовательной организации,

	Федерации».	педагогический совет, совет родителей, совет обучающихся).	педагогический совет, совет родителей, совет обучающихся).
3.	Часть 2 статьи 49 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; пункты 6, 8 и 19 Порядка проведения аттестации педагогических работников, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 года № 276.	Отсутствуют локальные нормативные акты о создании аттестационной комиссии в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям, о проведении аттестации; протоколы заседания аттестационной комиссии; трудовые договоры.	Наличие локального распорядительного акта о создании аттестационной комиссии. Наличие локального нормативного акта, содержащего список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации. Наличие протоколов заседания аттестационной комиссии. Даты заключения трудового договора по аттестуемой должности.
4.	Часть 1 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»; приказ Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату	На сайте образовательной организации не размещаются документы и материалы, предусмотренные действующим законодательством.	Размещение на официальном сайте организации в сети «Интернет» документов и информации, определенных законодательством в сфере образования, в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

	представления информации».		
5.	Часть 2 статьи 45 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».	Отсутствует локальный нормативный акт о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, протоколы заседаний комиссии, решения комиссии.	Наличие локального нормативного акта о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. Соблюдение норм законодательства в принятых комиссией решениях.
6.	Приказ Минобрнауки России от 9 ноября 2015 года № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи».	Паспорт доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг в сфере образования принят с нарушениями норм действующего законодательства	Наличие паспорта доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг в сфере образования.
7.	Часть 1 статьи 101 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1441 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг».	Договор об оказании платных образовательных услуг не содержит требований установленных постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1441 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг».	Наличие локальных нормативных актов об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе и порядка расходования средств.
8.	Ст. 12 ФЗ № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ч. 4 ст. 91 Федерального закона № 273-ФЗ	Отсутствие лицензии на осуществление образовательной деятельности по заявленным к реализации образовательным программам: (образовательная деятельность осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования, не указанным в приложении к лицензии); образовательная деятельность	Оформить лицензию на осуществление образовательной деятельности. Приложение, является неотъемлемой частью лицензии. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах

		<p>осуществляется по адресу(ам), не указанному (-ых) в приложении к лицензии за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения;</p> <p>образовательная деятельность осуществляется в филиале(-ах), на который(-е) отсутствует(-ют) отдельное приложение к лицензии</p>	<p>дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала</p>
9.	<p>Пункт 7 подпункт «б)» Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности».</p>	<p>Не приведено в соответствие материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями.</p>	<p>Обеспечить наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами.</p>
10.	<p>Пункт 7 подпункт «д)» Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности».</p>	<p>Не оформлено (не получено) в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию</p>	<p>Обеспечить наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию</p>