

УТВЕРЖДАЮ

Министр образования
Саратовской области

М.И. Орлов

«14» декабря 2021 г.

Сведения (доклад)

о реализации программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством образования области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции министерства образования области, за 2021 год

Правовыми основаниями разработки программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством образования области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции министерства образования области, на 2021 год (далее – Программа профилактики) являются Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказ министерства образования области от 16 декабря 2020 года № 1795 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством образования области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции министерства образования области, на 2021 год».

Ответственным исполнителем программы является министерство образования Саратовской области (далее - Министерство).

Реализация Программы профилактики возложена на структурное подразделение Министерства, осуществляющее переданные полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования – комитет по государственному контролю и надзору в сфере образования (далее – Комитет).

В первой половине 2021 года (до 1 июля 2021 года) Министерство в соответствии со ст. 7, 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», требованиями, установленными федеральными законами от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» и в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 10 июля 2007 года № 267-П «Вопросы министерства

образования Саратовской области» осуществляло государственный контроль (надзор) в сфере образования, включающий в себя федеральный государственный контроль качества образования, федеральный государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль в сфере образования в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

С 1 июля 2021 года, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», Министерство осуществляет:

федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Саратовской области, за исключением организаций, федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении которых проводит федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования.

Цели Программы профилактики:

1. Повышение прозрачности осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.
2. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
3. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.
4. Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.
5. Сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Задачи Программы профилактики:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
2. Выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.

3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

4. Снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.

Срок реализации Программы профилактики – 2021 год.

Результаты реализации Программы профилактики – в 2021 году:

в 2021 году наблюдается увеличение количества составленных административных протоколов по сравнению с 2020 годом по ч. 2 ст. 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Грубых нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ) не выявлено. Вместе с тем за нарушения лицензионных требований (ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ) были привлечены к административной ответственности 2 юридических лица.

Кроме того, с 29 июня 2021 года в КоАП РФ введена административная ответственность по ч. 1, 2 ст. 19.30.2. По указанной статье КоАП РФ в 2021 году составлено 9 протоколов.

В 2021 году наблюдается снижение количества административных правонарушений по ч. 1 ст. 19.30 КоАП РФ (нарушение правил оказания платных образовательных услуг).

Проведенный анализ подконтрольной среды показал, что наиболее значимыми рисками несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований являются:

1. Нарушение прав обучающихся.
2. Несвоевременное представление, либо непредставление сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».
3. Осуществление образовательной деятельности по адресам мест ведения деятельности и по видам образовательных услуг, не указанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности (не заявленным для лицензирования).
4. Нарушение требований к структуре и содержанию информации о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, на официальном сайте данной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
5. Нарушение требований к порядку принятия локальных нормативных актов.

В рамках реализации Программы профилактики в отчетный период осуществлялась работа по следующим направлениям деятельности:

1. Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

2. Разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований.

3. Подготовка сообщений (информационных писем) в адрес контролируемых лиц и (или) их учредителей о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментариев о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие, рекомендаций о проведении контролируруемыми лицами необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

4. Проведены семинары и вебинары по вопросам организации и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований.

5. Проведена разъяснительная и консультационная работа по вопросам соблюдения обязательных требований.

6. Подготовлена информация о количестве проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.

7. Контролируемым лицам выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

Кроме того, на официальном сайте Министерства (<http://minobr.saratov.gov.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства» размещаются:

1. Актуальный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

2. Руководства по соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере образования (вместе с перечнем часто встречающихся случаев нарушений требований действующего законодательства при осуществлении образовательной деятельности с рекомендациями по их соблюдению).

3. Сообщения (информационные письма) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

4. Комментарии о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие.

5. Материалы по результатам проведения конференций, семинаров и вебинаров по вопросам организации и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований.

6. Результаты обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

7. Информация о результатах контрольных (надзорных) мероприятий, также в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, Министерством выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2021 год, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Основные мероприятия Программы профилактики

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Исполнено/ не исполнено
1.	Выполнение плана проведения комитетом по государственному контролю и надзору в сфере образования министерства образования Саратовской области (далее - Комитет) плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год	В сроки, установленные планом проведения министерством образования Саратовской области плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год	Исполнено
2.	Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Постоянно (по мере изменений вносимых нормативных правовых актов) устанавливающие обязательные требования	Исполнено
3.	Разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководства по соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований	В течение года	Исполнено
4.	Подготовка сообщений (информационных писем) в адрес контролируемых лиц и (или) их учредителей о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментариев о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие, рекомендаций о проведении	В случае утверждения нормативных правовых актов (внесения изменений в нормативные правовые акты), устанавливающих обязательные требования	Исполнено

	контролируемыми лицами необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований		
5.	Подготовлена информация о количестве проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности	В течение года	Исполнено
6.	Проведены семинары и вебинары по вопросам организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года	Исполнено
7.	Проведена разъяснительная и консультационная работа по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года	Исполнено
8.	Контролируемым лицам выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании	В течение года	Исполнено
9.	Проведены профилактические визиты в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению образовательной деятельности	IV квартал 2021 года	Исполнено
10.	Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц в установленный законодательством срок по вопросам, отнесенным к компетенции Комитета (в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований)	В течение года	Исполнено