

Приложение

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства

образования области

от 31.05.2022 № 759

**КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ В  
СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБОБЩЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ  
ПРАКТИКИ КОМИТЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ И  
НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ МИНИСТЕРСТВА  
ОБРАЗОВАНИЯ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД**

**г. САРАТОВ  
2022**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения..... 3-12
2. Обеспечение единообразных подходов к применению комитетом по государственному контролю и надзору в сфере образования министерства образования Саратовской области и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле..... 12-14
3. Выявление типичных нарушений обязательных требований....14-21
4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).....22-25
5. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований.....25-27
6. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.....27-30

## 1. Общие положения

Настоящий доклад разработан Комитетом по государственному контролю и надзору в сфере образования министерства образования Саратовской области (далее – Комитет) в целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования и основан на реализации нормативных правовых актов Российской Федерации и Саратовской области (в том числе действующих и не утративших законную силу в указанный период времени), регламентирующих деятельность министерства образования Саратовской области (далее – Министерство) в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, и устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке в процессе государственного контроля (надзора) в сфере образования, позволяющих достаточно эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Саратовской области и обеспечивающих возможность их исполнения и контроля:

Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

статьи 65, 331 - 336, 351.1. Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ;

Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1441 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.05.2015 № 486 «Об утверждении примерных программ переподготовки водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.06.2014 № 685 «Об утверждении Порядка выдачи медали «За особые успехи в учении»;

приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 16.09.2020 № 499 «Об утверждении образца и описания медали «За особые успехи в учении»;

приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации»;

приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»;

приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 05.10.2020 № 546 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;

приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 457 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 12.09.2020 № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.01.2014 № 22 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.08.2017 № 816 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.12.2013 № 1315 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.11.2013 № 1267 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1186 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.10.2013 № 1145 «Об утверждении образца свидетельства об обучении и порядка его выдачи лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам»;

приказа Министерства спорта Российской Федерации от 12.09.2013 № 731 «Об утверждении Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.09.2013 № 1059 «Об утверждении Порядка формирования перечней профессий, специальностей и направлений подготовки»;

приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 31.07.2020 № 373 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования»;

приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 28.08.2020 № 442 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 22.03.2021 № 115 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 05.10.2020 № 545 «Об утверждении образцов и описаний аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и приложений к ним»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.08.2013 № 968 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.08.2013 № 957 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам, в случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, аннулирования лицензии, лишения организации государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе, истечения срока действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.07.2013 № 531 «Об утверждении образцов и описаний диплома о среднем профессиональном образовании и приложений к нему»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.06.2013 № 455 «Об утверждении Порядка и оснований предоставления академического отпуска обучающимся»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.04.2013 № 240 «Об утверждении образцов студенческого билета для студентов и зачетной книжки для студентов (курсантов), осваивающих образовательные программы среднего профессионального образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.06.2013 № 443 «Об утверждении Порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное»;

приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 26.08.2020 № 438 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;

приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации от 05.08.2020 № 885/390 «О практической подготовки обучающихся»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»;

приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 213н, Министерства образования и науки Российской Федерации № 178 от 11.03.2012 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений»;

приказа Министра обороны Российской Федерации № 96, Министерства образования и науки Российской Федерации № 134 от 24.02.2010 «Об

утверждении Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах»;

приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.05.2012 № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 № 1599 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

приказа Министерства просвещения Российской Федерации № 190, Рособнадзора № 1512 от 07.11.2018 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»;

приказа Рособнадзора от 07.11.2018 № 189/1513 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;

приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 22.03.2021 № 113 «Об особенностях заполнения и выдачи аттестатов о среднем общем образовании в 2021 году»;

Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, утверждённого приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 709;

Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования, утверждённого приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710;

Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утверждённого приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.03.2020 № 427;

закона Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области»;

постановления Правительства Саратовской области от 10.07.2007 № 267-П «Вопросы министерства образования Саратовской области»;

постановления Правительства Саратовской области от 29 мая 2014 года № 313-П «Об утверждении Положения об организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в областные государственные образовательные организации и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения»;

постановления Правительства Саратовской области от 10 июня 2014 года № 340-П «Об утверждении Положения о порядке регламентации и оформления отношений областной государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей – инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях»;

приказа министерства образования Саратовской области от 21 мая 2013 года № 1457 «Об установлении требований к одежде обучающихся образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы»;

приказа министерства образования Саратовской области от 17 августа 2017 года № 1806 «Об утверждении типового перечня информации и отчетов, к исполнению которых привлекаются педагогические работники образовательных организаций Саратовской области»;

приказа министерства образования Саратовской области от 17 августа 2017 года № 1807 «Об организации индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ и портфолио обучающихся»;

приказа министерства образования Саратовской области от 24 октября 2019 года № 2307 «Об утверждении порядка информирования участников государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования и их родителей (законных представителей) по вопросам организации и проведения итогового собеседования по русскому языку, государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;

приказа министерства образования Саратовской области от 6 ноября 2019 года № 2365 «Об утверждении порядка информирования граждан по вопросам организации и проведения итогового сочинения (изложения), государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»;

приказа министерства образования Саратовской области от 30 августа 2021 года № 1480 «Об организации подготовки и проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования на территории Саратовской области в 2021/2022 учебном году»;

приказа министерства образования Саратовской области от 1 ноября 2021 года № 1814 «Об утверждении перечня профильных предметов».

Настоящий доклад подготовлен Комитетом в соответствии с:

Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по

основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Доклад содержит материалы обобщения правоприменительной практики по следующим видам контроля:

В первой половине 2021 года (до 01.07.2021 г.) Комитет в соответствии со ст. 7, 93 Федерального закона № 273-ФЗ, постановлением Правительства Саратовской области от 10.07.2007 № 267-П «Вопросы министерства образования Саратовской области» и в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» осуществлял государственный контроль (надзор) в сфере образования, включающий в себя федеральный государственный контроль качества образования, федеральный государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль в сфере образования в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

С 01.07.2021 года, в связи с вступлением в силу Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», Комитет осуществляет: федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Саратовской области, за исключением организаций, федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении которых проводит федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования.

Обобщение правоприменительной практики проведено в соответствии с задачами, установленными статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

результаты проверок и иных мероприятий Комитета, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Комитета в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам

надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Комитет о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

результаты рассмотрения протоколов об административных правонарушениях;

разъяснения, полученные Комитетом от органов прокуратуры и иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в рамках имеющихся полномочий;

результаты работы по осуществлению профилактических мероприятий.

Информация в докладе представлена на основании результатов анализа и обобщения правоприменительной практики Комитета по состоянию на 30.12.2021.

## **2. Обеспечение единообразных подходов к применению комитетом по государственному контролю и надзору в сфере образования министерства образования Саратовской области и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности Комитета осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;

2) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

3) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

4) недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

5) сохранении должностными лицами надзорного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

6) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);

7) оперативности и разумности при осуществлении государственного надзора.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации» на официальном сайте Министерства размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, с текстами действующих нормативных правовых актов, с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (далее – Перечень обязательных требований).

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, на основании пунктов 5, 6 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722.

Решения о проведении контрольного надзорного мероприятия, готовятся Комитетом в соответствии с формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», в которых указывается предмет проверки с учетом видов реализуемых контролируемым лицом образовательных программ, а также планируемые контрольные (надзорные) действия.

Единообразность применения обязательных требований Комитетом и ее должностными лицами основана на открытости деятельности Комитета, размещении на его официальном сайте перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Стимулирование добросовестного поведения обеспечивалось отнесением объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В отношении контролируемых лиц, не имеющих фактов нарушений обязательных требований и не привлекавшихся к административной ответственности за нарушения обязательных требований в сфере образования, плановые контрольные (надзорные)

мероприятия не проводятся.

Проведение Комитетом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Фактов поступления в Комитет жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

### **3. Выявление типичных нарушений обязательных требований**

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных Комитетом в 2021 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Саратовской области, выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании:

1.1. Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в части:

пункта 2 части 6 статьи 28 – не созданы безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся;

части 1 статьи 28, части 1 статьи 30 – принимаются локальные нормативные акты не в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

части 3 статьи 30 – при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, не учитывается мнение Совета обучающихся Учреждения или их представителей; не принимаются локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися обучающимися;

части 2 статьи 45 – не создана (не функционирует) комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

части 3 статьи 45 – в составе комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не соблюден принцип равенства числа представителей родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и работников образовательной организации;

части 6 статьи 45 – не принимается локальный нормативный акт, устанавливающий порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения;

пункта 2 части 5 статьи 47 – не созданы условия и не организовано дополнительное профессиональное образование работников по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года.

1.2. Постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации», приказа Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации», в части пункта 3 – на сайте образовательной организации отсутствует обязательная информация (либо информация представлена на сайте не в полном объеме).

1.3. Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1441, в части пункта 13 – договоры на оказание дополнительных платных образовательных услуг между образовательной организацией и родителями (законными представителями) обучающихся не содержат всех обязательных сведений.

1.4. Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276, в части:

пункта 8, 9 – не издан распорядительный акт, содержащий список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации при проведении аттестации на соответствие занимаемой должности;

пункта 9 – нарушены сроки ознакомления педагогических работников с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации;

пункт 10 – не внесены в аттестационную комиссию для проведения аттестации представления на каждого педагогического работника;

пункта 11 – в представлении не указана дата заключения трудового договора по этой должности;

пункта 12 – нарушены сроки ознакомления педагогических работников с представлением;

пункт 19 – результаты аттестации педагогических работников заносятся в протокол (аттестационный лист), который не подписывается членами аттестационной комиссии;

пункт 20 – составляется выписка из протокола не позднее двух рабочих дней со дня проведения аттестации;

пункт 22 – аттестацию в образовательных организациях в целях подтверждения соответствия занимаемой должности проходят педагогические работники, проработавшие в занимаемой должности менее двух лет.

1.5. Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729 (до 31.07.2021), в части пункта 5 – не внесены сведения о документах о квалификации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

1.6. Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 (с 01.08.2021), в части пункта 6 – нарушены сроки внесения в ФИС ФРДО сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении.

1.7. Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499, в части пункта 14 – отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий обучение по индивидуальному учебному плану в пределах осваиваемой дополнительной профессиональной программы.

1.8. Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 № 196, в части пункта 8 – не принят локальный нормативный акт, устанавливающий порядок осуществления обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренного обучения, в пределах осваиваемой дополнительной общеобразовательной программы.

1.9. Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236, в части:

пункта 6 – в заявлениях о приеме не зафиксирован факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с распорядительным актом органа местного самоуправления о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями;

пункта 9 – в заявлениях о приеме отсутствуют обязательные сведения.

1.10. Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденный приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309, в части пункта 8 – в состав комиссии не

включаются (по согласованию) представители общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, где расположен объект, на котором планируется проведение обследования и паспортизации.

2. Типичными нарушениями обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части несоблюдения лицензионных требований к образовательной деятельности являются:

2.1. Нарушения пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490, в части:

подпункта «б» – отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 2 части 3, частью 10 статьи 11, частями 1 и 2 статьи 15 и пунктом 2 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

подпункта «д» – отсутствие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию.

2.2. Нарушения части 2 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» – осуществление образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В целях пресечения и недопущения контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований Комитетом принимались меры реагирования по устранению выявленных нарушений: составлены акты проверки и предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, возбуждены дела об административных правонарушениях.

### **Сведения о принятых Комитетом за 2021 год мерах реагирования по признакам нарушения обязательных требований и фактам выявленных нарушений при осуществлении государственного контроля (надзора)**

В 2021 году были проведены 233 плановые выездные проверки в отношении образовательных организаций, из них:

- 132 проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам общего

образования;

- 73 проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

- 5 проверок в отношении образовательных организаций среднего профессионального образования;

- 23 проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования и профессионального обучения.

Помимо плановых проверок в 2021 году проведено 15 внеплановых проверок по исполнению организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных нарушений.

Специалистами Комитета в 2021 году в отношении 15 образовательных организаций: проведены 9 внеплановых выездных проверок и 6 документарных проверок в связи обращениями граждан, а также с поступлением из средств массовой информации сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того, в 2021 году Комитетом осуществлялось проведение таких мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, как:

наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации, в том числе при подготовке к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий и непосредственно в ходе проверок, а также при рассмотрении обращений, поступивших в адрес Комитета от граждан, либо органов власти;

наблюдение за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении») в Комитет в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) Комитетом без возложения на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Результаты контрольно-надзорной деятельности Комитета в 2021 году:

1. По результатам проведенных проверок составлены акты, выдано

255 предписаний об устранении выявленных нарушений.

2. По результатам рассмотрения обращений граждан в 2021 году, мониторингов соблюдения обязательных требований при ведении и размещении организациями и индивидуальными предпринимателями информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее - ФИС ФРДО) организациям и индивидуальным предпринимателям выдано 690 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

3. По результатам плановых и внеплановых проверок, рассмотрения обращений граждан в 2021 году по фактам выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании было составлено и направлено в судебные инстанции 39 протоколов об административных правонарушениях, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и их должностных лиц.

Практика применения Комитетом в 2021 году Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) состоялась по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 5.57, 19.5, 19.20, 19.30, 19.30.2 КоАП РФ:

Состав правонарушения	Статья КоАП РФ	Количество/ (%)
Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод.	ч. 2 ст. 5.57	20 / (51%)
Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.	ч. 1 ст. 19.5	1 / (2,6%)
Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).	ч. 1 ст. 19.20	3 / (7,6%)
Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).	ч. 2 ст. 19.20	2 / (5,2 %)
Нарушение правил оказания платных	ч. 1 ст. 19.30	4 / (10,5%)

образовательных услуг.		
Нарушение организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации порядка или сроков внесения в ФИС ФРДО сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении.	ч. 1 ст. 19.30.2	7 / (17,9%)
Непредставление организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в ФИС ФРДО сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении.	ч. 2 ст. 19.30.2	2 / (5,2%)

Постановлениями судебных органов в 2021 году юридические и должностные лица организаций, осуществляющие образовательную деятельность, за совершение административных правонарушений подвергнуты административным наказаниям в виде:

административного штрафа на общую сумму - 1005000 рублей;  
предупреждения - 3.

В целях предотвращения и устранения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2021 году Комитетом осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные планом, установленным программой профилактики на 2021 год:

1) актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

2) разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований;

3) подготовка сообщений (информационных писем) в адрес контролируемых лиц и (или) их учредителей о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментариев о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие, рекомендаций о проведении контролируруемыми лицами необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

4) проведены конференции, семинары и вебинары по вопросам организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований;

5) проведена разъяснительная и консультационная работа по вопросам соблюдения обязательных требований;

6) подготовлена информация о количестве проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий в установленной

сфере деятельности, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.

7) контролируемым лицам выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании;

8) ежегодный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год сформирован с учетом риск-ориентированного подхода, при котором в план проверок включены, в первую очередь (с учетом установленной периодичности проведения проверок), организации, в отношении которых неоднократно поступали обращения граждан и организаций с жалобами на действия этих организаций, нарушающие обязательные требования в сфере образования; результаты предыдущих проверок которых содержали административные правонарушения.

Кроме того, на официальном сайте Министерства образования Саратовской области (<http://minobr.saratov.gov.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства» размещаются:

1) актуальный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

2) руководства по соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований в сфере образования (вместе с перечнем часто встречающихся случаев нарушений требований действующего законодательства при осуществлении образовательной деятельности с рекомендациями по их соблюдению);

3) сообщения (информационные письма) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

4) комментарии о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие;

5) материалы по результатам проведения конференций, семинаров и вебинаров по вопросам организации и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований;

6) результаты обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;

7) информация о результатах контрольных (надзорных) мероприятий, также в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, Министерством выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2021 год, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

#### **4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)**

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

Специалистами Комитета в 2021 году по согласованию с прокуратурой Саратовской области в отношении 8 (восьми) образовательных организаций: МОУ - СОШ № 2 р.п. Екатериновка Екатериновского района Саратовской области, МАОУ «СОШ № 22» г. Балаково Саратовской области, МОУ «СОШ № 100» Ленинского района г. Саратова, МОУ «СОШ № 102» Ленинского района г. Саратова, МОУ «СОШ № 42» Энгельсского муниципального района Саратовской области, МБОУ «СОШ № 3 города Красноармейска Саратовской области имени дважды Героя Советского Союза Скоморохова Н.М.», МАОУ «СОШ села Усть-Курдюм Саратовского района Саратовской области, МАДОУ «Детский сад № 11 «Сказка» г. Балаково Саратовской области проведены внеплановые выездные проверки в связи обращениями граждан, а также с поступлением из средств массовой информации сведений о фактах причинения вреда жизни, здоровью несовершеннолетних обучающихся, либо угрозы причинения вреда жизни, здоровью несовершеннолетних обучающихся.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки МОУ - СОШ № 2 р.п. Екатериновка Екатериновского района Саратовской области было установлено следующее: во время перемены произошла драка между одноклассниками, один из которых получил травму лица.

При проведении внеплановой выездной проверки МАОУ «СОШ № 22» г. Балаково Саратовской области было установлено, что на территории Учреждения между девочками младшего школьного возраста произошел конфликт, переросший в потасовку, которая могла повлечь причинение вреда здоровью обучающихся Учреждения.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки МОУ «СОШ № 100» Ленинского района г. Саратова было установлено следующее: обучающейся Учреждения на школьном катке, расположенном на территории Учреждения, после уроков была получена травма. Мальчик толкнул девочку на катке, после падения у девочки было диагностировано сотрясение головного мозга.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки МОУ «СОШ № 102» Ленинского района г. Саратова было установлено, что во время перемены в присутствии учителя произошло столкновение с одноклассником в учебном классе. В результате столкновения при обращении к врачу у

обучающейся была диагностирована закрытая черепно-мозговая травма.

При проведении внеплановой выездной проверки МОУ «СОШ № 42» Энгельсского муниципального района Саратовской области было установлено следующее: во время перемены между обучающимися Учреждения произошло столкновение, в результате которого один из них получил травму в виде перелома позвоночника.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки МБОУ «СОШ № 3 города Красноармейска Саратовской области имени дважды Героя Советского Союза Скоморохова Н.М.» установлено отравление обучающихся 4 «А» класса дезинфицирующими таблетками.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки МАОУ «СОШ села Усть-Курдюм Саратовского района Саратовской области установлено следующее: обучающийся выпрыгнул из окна первого этажа Учреждения. В результате прыжка получил закрытый перелом ноги.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки МАДОУ «Детский сад № 11 «Сказка» г. Балаково Саратовской области установлено, что воспитанник Учреждения, играя в группе, крутился вокруг своей оси. Упав ударился затылком. В результате падения было диагностировано сотрясение головного мозга.

Кроме того, специалистами Комитета в 2021 году без согласования с прокуратурой Саратовской области в рамках пп. а,б п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ и ч. 1 ст. 60 Федерального закона № 248-ФЗ в отношении 8 (восьми) образовательных организаций: МДОУ «Детский сад № 174» Заводского района г. Саратова, МБДОУ «Детский сад р.п. Свободный Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области», МАОУ «СОШ №11» г. Балаково Саратовской области, МОУ «СОШ № 43 имени Героя Советского Союза генерала армии В.Ф. Маргелова», МДОУ «Детский сад «Пирамидка» р.п. Татищево Татищевского муниципального района Саратовской области», МАДОУ «Детский сад № 75» Энгельсского муниципального района Саратовской области, МОУ «СОШ № 1» Энгельсского муниципального района Саратовской области, МОУ «СОШ №66 им. Н.И. Вавилова» Волжского района г. Саратова проведены внеплановые документарные проверки в связи обращениями граждан, а также в связи с поступлением из средств массовой информации сведений о фактах причинения вреда жизни, здоровью несовершеннолетних обучающихся, либо угрозы причинения вреда жизни, здоровью несовершеннолетних обучающихся.

При проведении внеплановой документарной проверки МДОУ «Детский сад № 174» Заводского района г. Саратова было установлено, что воспитанница Учреждения играла с коляской и упала. В результате падения у нее диагностированы вывих 6 зуба, гематома слизистой верхней губы.

В ходе проведения внеплановой документарной проверки МБДОУ «Детский сад р.п. Свободный Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области» было установлено, что воспитанник Учреждения играл в групповой комнате и упал. В результате падения была

получена травма лба с рассечением.

При проведении внеплановой документарной проверки МАОУ «СОШ №11» г. Балаково Саратовской области было установлено следующее: между обучающимися 3 класса Учреждения произошла драка во время перемены. В результате видео драки было размещено в открытом доступе в сети «Интернет», что подтвердило факт угрозы причинения вреда жизни, здоровью несовершеннолетних обучающихся.

В ходе проведения внеплановой документарной проверки МОУ «СОШ № 43 имени Героя Советского Союза генерала армии В.Ф. Маргелова» было установлено, что на перемене произошла драка между 2 обучающимися 8 «А» класса. В результате у одного из них диагностировано сотрясение головного мозга, у другого - ушиб мягких тканей головы.

При проведении внеплановой документарной проверки МДОУ «Детский сад «Пирамидка» р.п. Татищево Татищевского муниципального района Саратовской области» было установлено следующее: при входе в Учреждение после прогулки воспитанник подsunул ногу между дверным проемом и закрывающейся дверью. В результате, при обращении в медицинское учреждение диагностировали отрыв мягких тканей дистальной фаланги 3 пальца правой стопы.

В ходе проведения внеплановой документарной проверки МАДОУ «Детский сад № 75» Энгельсского муниципального района Саратовской области было установлено, что во время прогулки воспитанник упал на игрушки, с которыми играл и получил травму лица.

При проведении внеплановой документарной проверки МОУ «СОШ № 1» Энгельсского муниципального района Саратовской области было установлено следующее: между обучающимися Учреждения возник конфликт, который перерос в драку. После этого конфликта отец одного из участников драки пришел в Учреждение, нарушив контрольно-пропускной режим, прошел в кабинет, где у обучающихся проходил урок технологии и потребовал у второго участника драки номер телефона его отца, после чего ударил обучающегося в область лица.

В ходе проведения плановой выездной проверки МБОУ «ООШ села Сплавнуха Красноармейского района» было установлено длящееся правонарушение, выразившееся в нарушении права на безопасное пребывание, охрану здоровья несовершеннолетнего обучающегося, получившего травму в виде закрытого перелома костей левого предплечья в нижней трети со смещением отломков лучевой кости), что повлекло причинение вреда здоровью ребенка.

Таким образом, во всех вышеуказанных образовательных организациях не были созданы безопасные условия обучения для обучающихся, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей.

В ходе проведенных внеплановых проверок: выездных, согласованных с органами прокуратуры области; документарных, проведенных без согласования с органами прокуратуры области, изложенные в обращениях

граждан и в средствах массовой информации факты подтвердились во всех случаях.

Причинение вреда здоровью обучающихся наступило вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей руководителями образовательных организаций и педагогическими работниками, не обеспечивших безопасные условия во время пребывания обучающихся в образовательных организациях.

По фактам выявленных случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Комитетом приняты меры реагирования, предусмотренные законодательством Российской Федерации: выданы акты проверки и предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, возбуждены дела об административных правонарушениях, направлены письма учредителям организаций с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений. В настоящее время выявленные нарушения устранены.

Случаев обжалования действий (бездействий) должностных лиц Комитета, повлекших за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, привлечения к участию в проверке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области, а также отмены результатов проведенных проверок отсутствуют.

## **5. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

По итогам анализа Комитетом нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 247-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467 утвержден перечень актов, в отношении которых указанные положения не применяются («Перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и

распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Перечень Правительства РФ).

Министерством просвещения Российской Федерации 21.09.2021 утвержден Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – Перечень Министерства просвещения РФ).

Вместе с тем Перечень Министерства просвещения Российской Федерации в настоящее время содержит нормативные правовые акты, принятые до 01.01.2020 и отсутствующие в Перечне Правительства РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах соответствующих органов государственной власти с текстами действующих нормативных правовых актов.

На основании пункта 3 части 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля.

Исходя из того, что акты Правительства Российской Федерации имеют большую силу по отношению к актам федеральных органов исполнительной власти и актам местных органов, необходимо актуализировать Перечень Правительства Российской Федерации путем включения в него нормативных правовых актов, принятых до 01.01.2020, включенных в Перечень Министерства просвещения РФ.

Кроме того целесообразно включить в перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов

исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР, решений государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2, 3 ст. 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденный Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467:

- приказ Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность»;

- приказ Минобрнауки России от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»;

- приказ Минобрнауки России от 10.12.2013 № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию».

#### **6. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности на основе анализа правоприменительной практики за 2021 год Комитет предлагает:

1. Предусмотреть в «Положении о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» утвержденным Постановлением Правительства от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение) алгоритм действий должностного лица при проведении внеплановой проверки в части неисполнения предписания (отсутствует в Положении).

2. Предусмотреть в Положении перечень возможных решений по итогам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в случае выявления нарушений обязательных требований.

3. Предусмотреть в Положении процедуру завершения профилактического визита в части оформления какого-либо итогового документа (протокол визита или иного документа).

4. Предусмотреть в Положении в ходе осуществления федерального государственного контроля (надзора) в случае необходимости возможность привлечения для совершения отдельных контрольных (надзорных) действий специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия контрольным (надзорным) органам в сфере образования, в том числе при применении технических средств.

5. Предусмотреть в Положении возможность продления исполнения решения (выданного предписания) на срок до одного года, при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение решения невозможно в установленные сроки и принятие соответствующего решения уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа о продлении.

6. Предусмотреть в Положении порядок использования видеозаписи для фиксации доказательства нарушений обязательных требований при проведении выездных проверок (с учетом ч. 6 ст. 65 Федерального закона № 248-ФЗ).

7. Предусмотреть в Порядке организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», утвержденном приказом Минпросвещения России от 22.03.2021 № 115 (далее – Порядок № 115) конкретные требования к организации образовательного процесса, в том числе шкалу трудности учебных предметов и норму по количеству учебных занятий в день.

Данные нормы установлены СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 (далее – СанПиН).

В связи с тем, что соблюдение санитарно-эпидемиологических требований является предметом федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), а составление и реализация расписания учебных занятий является неотъемлемой частью образовательного процесса при реализации образовательных программ, включение данных норм при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования необходимы.

8. Разработать профессиональный стандарт взамен утратившего силу профессионального стандарта, утвержденного приказом Минтруда России от 08.09.2015 № 608н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования».

9. Привести к единообразию П.24 Порядка № 115, который противоречит СанПиН в части обучения в первом классе без домашнего задания.

10. Внести изменения в Порядок № 115 в части периодичности прохождения промежуточной аттестации экстернами:

- дополнив словами абзац 3 пункта 5 «промежуточная аттестация экстернов осуществляется в выбранной образовательной организации в соответствии с локальным нормативным актом, определяющим порядок, форму и периодичность промежуточной аттестации обучающихся».

- предусмотреть в абзаце 2 пункта 27 конкретный срок выбора родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося образовательной организации для прохождения промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации.

11. Частью 6 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях определяется нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, при этом на федеральном уровне не определен минимальный объем часов в неделю, определяющий изучение обязательных учебных предметов и гарантирующих реализацию в полном объеме образовательной программы за уровень образования, определенный стандартами начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Предлагаем на федеральном уровне разработать и утвердить нормативный акт, определяющий перечень обязательных предметных областей, учебных предметов, а также минимальное количество часов в неделю, позволяющее без нарушений и в полном объеме освоить образовательные программы детьми, обучающимися на дому или в медицинских организациях.

12. В пункте 2 части 4 статьи 23 Федерального закона № 273-ФЗ указано, что общеобразовательные организации вправе осуществлять образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, включающих в себя дополнительные общеразвивающие и дополнительные предпрофессиональные программы.

Предлагаем внести изменения в часть 3 статьи 83 Федерального закона № 273-ФЗ в части реализации дополнительных предпрофессиональных программ, в том числе общеобразовательными организациями.

13. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю» в части увеличения стоимости почасовой оплаты труда экспертов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования (80 рублей – в настоящее время).

14. Предлагаем на законодательном уровне разработать понятийный аппарат с развернутым (конкретным) пояснением понятия «наличие (создание) безопасных условий обучения, воспитания обучающихся».

15. Порядок проведения документарной проверки установлен статьей 72 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 в

соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» статьей 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования (далее – Положение).

В ходе применения норм Положения и Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» возникают сложности при проведении плановых и внеплановых документарных проверок.

Указанными нормативными правовыми актами не установлено требование об ознакомлении контролируемого лица о предстоящей документарной (плановой/внеплановой) проверки.

Типовая форма решения о проведении документарной проверки (приложение № 6 к приказу Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (далее – Приказ № 151) в отличие от типовой формы решения о проведении выездной проверки (приложение № 7 к Приказу № 151) также не содержит отметки об ознакомлении или об отказе от ознакомления (дата и время) контролируемых лиц или их представителей с решением.

Вместе с тем частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение двадцати четырех часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля. В этом случае уведомление контролируемого лица о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может не проводиться.

Таким образом, можно сделать вывод: если угроза причинения вреда отсутствует, контролируемое лицо необходимо уведомить о проведении документарной проверки, при этом данная обязанность контрольного (надзорного) органа прямо не установлена.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным дополнить статью 72 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» о необходимости ознакомления контролируемого лица с решением о проведении документарной проверки.