

**КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБОБЩЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ КОМИТЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ
И НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ МИНИСТЕРСТВА
ОБРАЗОВАНИЯ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2022 ГОД**

**г. САРАТОВ
2023**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Обеспечение единообразных подходов к применению комитетом по государственному контролю и надзору в сфере образования министерства образования Саратовской области и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере образования.....	4-9
3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений	9-20
4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).....	20-22
5. Предложения об актуализации обязательных требований.....	22
6. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).....	22-24

1. Общие положения

Настоящий доклад разработан и подготовлен Комитетом по государственному контролю и надзору в сфере образования министерства образования Саратовской области (далее – Комитет) в целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования и основан на реализации нормативных правовых актов Российской Федерации и Саратовской области (в том числе действующих и не утративших законную силу в указанный период времени), регламентирующих деятельность министерства образования Саратовской области (далее – Министерство) в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, и устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке в процессе государственного контроля (надзора) в сфере образования, позволяющих достаточно эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Саратовской области и обеспечивающих возможность их исполнения и контроля.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Комитета за 2022 год подготовлено во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение № 997).

Обобщение правоприменительной практики за 2022 год при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования направлено для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

**2. Обеспечение единообразных подходов к применению
комитетом по государственному контролю и надзору в сфере
образования министерства образования Саратовской области и
его должностными лицами обязательных требований,
законодательства Российской Федерации о государственном
контроле (надзоре)**

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности Комитета осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;

2) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

3) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

4) недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

5) сохранении должностными лицами надзорного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

6) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);

7) оперативности и разумности при осуществлении государственного надзора.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, с текстами действующих нормативных правовых актов, с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (далее – Перечень обязательных требований).

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения

которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, на основании пунктов 5, 6 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722.

Комитетом в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства), на территории Саратовской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ).

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом № 248-ФЗ, с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Федеральным законом № 273-ФЗ;

Положением № 997.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является:

соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами;

соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной, и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории, осуществляемого Комитетом в пределах установленной компетенции, является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных месту жительства) на территории Саратовской области (контролируемые лица).

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В соответствии с пунктом 6 Положения № 997 объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования могут быть отнесены к категориям риска на основании критерия тяжести потенциальных негативных последствий вероятного несоблюдения обязательных требований и критериев вероятности несоблюдения обязательных требований.

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций. По критерию тяжести потенциальных негативных последствий образовательная деятельность контролируемых лиц подлежит отнесению к низкой категории.

По критериям вероятности образовательная деятельность контролируемых лиц может быть отнесена к средней категории риска:

наличие обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Министерстве, от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

наличие вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение

административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

При одновременном наличии указанных критериев вероятности образовательная деятельность контролируемых лиц подлежит отнесению к высокой категории риска.

В 2022 году на основе сопоставления характеристик образовательной деятельности контролируемых лиц с утвержденными критериями риска и приказа Министерства от 21 сентября 2021 года № 1607 «Об отнесении объектов контроля к категориям высокого, среднего и низкого риска», 2184 объекта контроля (надзора) прошли процедуру «категорирования», в том числе:

- к высокой категории риска отнесено 18 объектов (1%);
- к средней категории риска отнесено 149 объектов (7%);
- к низкой категории риска отнесено 2017 объекта (92%).

Перечень объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Управление рисками влияет на правила формирования ежегодного плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий, включение объектов контроля в ежегодный план и периодичность проведения плановых проверок зависит от категории риска, к которой отнесены данные объекты. Ввиду чего плановые выездные или документарные проверки проводятся один раз в 3 года для категории высокого риска, один раз в 4 года для категорий среднего риска, а в отношении объектов с низким риском плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Ежегодный план на 2022 года был сформирован с учетом отнесения объектов контроля (надзора) к соответствующей категории риска. В него вошли 63 объекта. Ежегодный план в соответствии с установленными законом требованиями был согласован с Прокуратурой Саратовской области, размещен в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий и на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее — Постановление № 336) в соответствии с абзацем 8 подпункта «а» пункта 14 Правил формирования плана контрольных (надзорных) мероприятий Министерством было принято решение об исключении из плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год 52 выездных проверок с 10.03.2022 по 31.12.2022 г.

Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц включает в себя следующие процедуры:

- разработка и издание распорядительных актов Министерства о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- выбор вида проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- соблюдение прав контролируемых лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и решения, принимаемые по их результатам;

- составление ежегодного плана проведения Комитетом плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

- проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия — наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

- работа с обращениями граждан (физических и юридических лиц), содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- меры, принимаемые Комитетом, по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц;

- судебная практика.

Единообразность применения обязательных требований Комитетом и его должностными лицами основана на открытости деятельности Комитета, размещении на его официальном сайте перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, руководства по соблюдению образовательными организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части информационной открытости образовательных организаций, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Проведение Комитетом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных)

мероприятий.

Фактов поступления в Комитет жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных Комитетом в 2022 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Саратовской области, выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании:

1.1. Федерального закона № 273-ФЗ, в части:

пункта 2 части 6 статьи 28 – не созданы безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся;

части 1 статьи 30 – принимаются локальные нормативные акты не в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

части 3 статьи 30 – при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, не учитывается мнение Совета обучающихся Учреждения или их представителей; не принимаются локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися обучающимися;

пункта 17 части 1 статьи 34 – в уставе не установлен порядок участия обучающихся в управлении образовательной организацией; отсутствуют документы, утверждающие состав коллегиальных органов управления образовательной организации (общее собрание работников образовательной организации, педагогический совет, совет родителей, совет обучающихся);

части 3 статьи 45 – в составе комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не соблюден принцип равенства числа представителей родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и работников образовательной организации;

части 6 статьи 45 – не принимается локальный нормативный акт, устанавливающий порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения;

части 1 статьи 46 - раздел «Требования к квалификации» должностной инструкция учителя образовательного учреждения не соответствует требованиям, указанным в указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональных стандартах.

пункта 2 части 5 статьи 47 – не созданы условия и не организовано дополнительное профессиональное образование работников по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;

части 2 статьи 54 – в договорах об образовании не указаны основные характеристики образования, в том числе форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения);

1.2. Постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» (до 1 марта 2022 года) (далее – Постановление № 582), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 года № 1802 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с 1 марта 2022 года) (далее – Постановление № 1802), приказа Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» (далее - Приказ № 831):

– в части пункта 3 Постановление № 582 – на сайте образовательной организации отсутствует обязательная информация (либо информация представлена на сайте не в полном объеме);

– в части пункта 6 Постановление № 582 на сайте образовательных организаций не размещаются документы и материалы, предусмотренные действующим законодательством (в части пункта 6 - не обновляются сведения на официальном сайте в течение 10 рабочих дней после их изменений);

– в части пункта 13 Постановление № 1802 – на сайте государственной или муниципальной общеобразовательной организации отсутствует или представлена не в полном объеме обязательная информация об условиях питания обучающихся по программам начального общего образования, в том числе: отсутствует меню

ежедневного горячего питания, информация о наличии диетического меню в образовательной организации, перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации питания в общеобразовательных организациях, перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поставляющих (реализующих) пищевые продукты и продовольственное сырье в общеобразовательные организации, формы обратной связи для родителей обучающихся и ответы на вопросы родителей по питанию;

– в части пункта 3.3 Приказа № 831 — документы, самостоятельно разработанные и утверждаемые образовательной организацией размещены не в виде электронных документов (не подписаны электронной подписью).

1.3. Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1441, в части:

пункта 13 – договоры на оказание дополнительных платных образовательных услуг между образовательной организацией и родителями (законными представителями) обучающихся не содержат всех обязательных сведений;

1.4. Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499, в части:

пунктов 6, 9 – в структуре дополнительной профессиональной программы не представлены: характеристика новой квалификации и связанных с ней видов профессиональной деятельности, трудовых функций и (или) уровней квалификации; характеристика компетенций, подлежащих совершенствованию, и (или) перечень новых компетенций, формирующихся в результате освоения программы; учебные планы дополнительных профессиональных не определяют формы аттестации.

пункт 14 – отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий обучение по индивидуальному учебному плану в пределах осваиваемой дополнительной профессиональной программы.

1.5. Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 № 196, в части пункта 8 – не принят локальный нормативный акт, устанавливающий порядок осуществления обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренного обучения, в пределах осваиваемой дополнительной общеобразовательной программы.

1.6. Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденный приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309:

пункта 8 – в состав комиссии не включаются (по согласованию) представители общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, где расположен объект, на котором планируется проведение обследования и паспортизации.

1.7. Приказа Минпросвещения России от 05.10.2020 № 546 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» в части пункта 18 - в книге регистрации выданных аттестатов не указаны дата и номер приказа о выдаче аттестата, подпись уполномоченного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего аттестат.

1.8. Нарушения статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» – осуществление образовательной деятельности по реализации рабочей программы дополнительного образования, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии).

2. Типичными нарушениями обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части несоблюдения требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, являются нарушения:

2.1. Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 (далее – ФГОС ДО), в части:

Наименования подразделов целевого, содержательного и организационного разделов образовательной программы дошкольного образования, их структура и содержательное наполнение не соответствуют требованиям ФГОС ДО.

В образовательной программе дошкольного образования не представлен дополнительный раздел – краткая презентация программы, заявленный в оглавлении и предусмотренный ФГОС ДО.

2.2. Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 (далее – ФГОС НОО), в части:

В образовательной программе НОО не учтены требования к формированию навыка систематического наблюдения за своим физическим состоянием, величиной физических нагрузок, данных мониторинга здоровья (рост, масса тела и др.), показателей развития основных физических качеств (силы, быстроты, выносливости, координации, гибкости), в том числе подготовка к выполнению

нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

В разделе «Учебный план» не предусмотрена возможность разработки индивидуальных учебных планов для развития потенциала обучающихся (одаренных детей и детей с ограниченными возможностями здоровья) с участием самих обучающихся и их родителей (законных представителей).

В образовательной программе НОО не представлены рабочие программы отдельных учебных предметов, курсов, в том числе внеурочной деятельности, разработанные в соответствии с утвержденной структурой рабочей программы.

В образовательной программе НОО отсутствует перспективный учебный план на уровень образования с общим количеством часов за 4 учебных года (не менее 2904 и не более 3345 часов), перспективный план внеурочной деятельности на 4 года (уровень начального общего образования с объемом до 1350 часов) с учетом интересов обучающихся и возможностей организации, осуществляющей образовательную деятельность.

2.3. Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 (далее – ФГОС ОО), в части:

В образовательной программе ОО не учтены требования к формированию умений выполнять комплексы общеразвивающих, оздоровительных и корригирующих упражнений, учитывающих индивидуальные способности и особенности, состояние здоровья и режим учебной деятельности; овладение основами технических действий, приемами и физическими упражнениями из базовых видов спорта, умением использовать их в разнообразных формах игровой и соревновательной деятельности, расширение двигательного опыта за счет упражнений, ориентированных на развитие основных физических качеств, повышение функциональных возможностей основных систем организма, в том числе в подготовке к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

В образовательной программе ОО отсутствуют требования к результатам обучения учебных предметов «Родной язык», «Родная литература», «Второй иностранный язык».

В образовательной программе отсутствует перспективный учебный план на уровень образования с общим количеством часов за 5 учебных лет (не менее 5267 и не более 6020 часов), не определен объем внеурочной деятельности для обучающихся при получении основного общего образования (до 1750 часов за пять лет обучения) с учетом интересов обучающихся и возможностей организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Не разработаны подразделы «Система оценки достижения планируемых результатов освоения основной общеобразовательной программы основного общего образования», «Система условий реализации основной образовательной программы основного общего образования» с необходимыми данными (обоснование необходимых изменений в имеющихся условиях в соответствии с приоритетами основной образовательной программы основного общего образования организации, осуществляющей образовательную деятельность; механизмы достижения целевых ориентиров в системе условий. Не представлен сетевой график (дорожная карта).

2.4. Федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.05.2012 № 413 (далее – ФГОС СОО), в части:

Не разработаны подразделы «Система оценки достижения планируемых результатов освоения основной общеобразовательной программы начального общего образования», «Система условий реализации основной образовательной программы основного общего образования» с необходимыми данными (обоснование необходимых изменений в имеющихся условиях в соответствии с приоритетами основной образовательной программы среднего общего образования организации, осуществляющей образовательную деятельность; механизмы достижения целевых ориентиров в системе условий; контроль за состоянием системы условий).

В образовательной программе СОО не представлены рабочие программы отдельных учебных предметов, курсов, в том числе внеурочной деятельности, разработанные в соответствии с утвержденной структурой рабочей программы.

В образовательной программе СОО отсутствует перспективный учебный план на уровень образования с общим количеством часов за 2 учебных года (не менее 2170 и не более 2590 часов), не определен объем внеурочной деятельности для обучающихся при получении среднего общего образования (до 700 часов за два года обучения) с учетом интересов обучающихся и возможностей организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В образовательной программе СОО не учтены требования использовать разнообразные формы и виды физкультурной деятельности для организации здорового образа жизни, активного отдыха и досуга, в том числе в подготовке к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Не разработан сетевой график (дорожная карта) реализации образовательной программы среднего общего образования.

В целях пресечения и недопущения контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований Комитетом принимались меры

реагирования по устранению выявленных нарушений: составлены акты проверки и предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, возбуждены дела об административных правонарушениях.

**Сведения о принятых Комитетом за 2022 год мерах
реагирования по признакам нарушения обязательных
требований и фактам выявленных нарушений при
осуществлении государственного контроля (надзора)**

В силу требований Постановления № 336 до 10 марта 2022 года Комитетом проведено 11 плановых выездных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность отнесенных к высокой и средней категории риска из них:

2 проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

8 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам общего образования;

1 проверка в отношении образовательной организации среднего профессионального образования.

Помимо плановых проверок в 2022 г. проведены 4 внеплановые документарные проверки по поступившим обращениям (заявлениям) граждан, а также информации из средств массовой информации сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

2 по причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

2 по угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того, по доводам, указанным в обращениях заявителей о причинении на территории образовательной организации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям несовершеннолетним обучающимся по требованию прокуратуры Саратовской области о проведении контрольного (надзорного) мероприятия и на основании решений Министерства проведены 2 внеплановые выездные проверки образовательных организаций.

1 административный материал был составлен в рамках рассмотрения обращения с выездом на место (Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»):

В рамках контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в 2022 году проведено 29 наблюдений за соблюдением

обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 567 образовательных организаций, расположенных на территории 29 муниципальных районов (городских округов) Саратовской области.

Результаты контрольно-надзорной деятельности Комитета в 2022 году:

1. По результатам проведенных проверок составлено 17 актов, выдано 17 предписаний об устранении выявленных нарушений (11 по результатам плановых и 6 внеплановых проверок).

2. По результатам рассмотрения обращений граждан в 2022 году, мониторинга информации о питании обучающихся, размещенной на официальных сайтах муниципальных общеобразовательных организаций и на цифровой платформе Минпросвещения России, наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», организациям выдано 723 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, что на 4% больше аналогичного показателя 2021 года (690 предостережений).

3. По результатам плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, рассмотрения обращений граждан по фактам выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании было составлено и направлено в судебные инстанции 12 протоколов об административных правонарушениях 6 по результатам плановых контрольных (надзорных) мероприятий и 5 по результатам внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и 1 в рамках рассмотрения обращения с выездом на место, (в 2021 г. - 38 протоколов) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и их должностных лиц:

Состав правонарушения	Статья КоАП РФ	Количество направленных в суд протоколов	
		2021	2022
Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод.	ч. 2 ст. 5.57	19	9
Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор	ч. 1 ст. 19.5	1	0

(контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.			
Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).	ч. 1 ст. 19.20	3	1
Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).	ч. 2 ст. 19.20	2	0
Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).	ч. 3 ст. 19.20	0	0
Нарушение правил оказания платных образовательных услуг.	ч. 1 ст. 19.30	4	2
Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом.	ч. 2 ст. 19.30	0	0
Выдача организацией, осуществляющей образовательную деятельность, по не имеющим государственной аккредитации образовательным программам документов об образовании, документов об образовании и о квалификации установленного в соответствии с законодательством об образовании образца	ч. 3 ст. 19.30	0	0
Нарушение организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации порядка или сроков внесения в ФИС ФРДО сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении.	ч. 1 ст. 19.30.2	7	0
Непредставление организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в ФИС ФРДО сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении.	ч. 2 ст. 19.30.2	2	0

Постановлениями судебных органов в 2022 году юридические и должностные лица организаций, осуществляющие образовательную деятельность, за совершение административных правонарушений подвергнуты административным наказаниям в виде:

2 предупреждений (1 должностному лицу и 1 юридическому лицу);
 административного штрафа на общую сумму — 320 000 рублей
 (7 должностных лиц и 3 юридических лица.)

Ввиду моратория, установленного Постановлением Правительства РФ № 336 протоколы по ч. 1 ст. 19.5, ч. 2 ст. 19.20, ч. 1, 2 ст. 19.30.2 КоАП РФ в 2022 году не составлялись.

4. Проведенный анализ подконтрольной среды показал, что наиболее значимыми рисками несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований являются:

- 1) нарушение прав обучающихся;
- 2) нарушение установленных правил оказания платных образовательных услуг;
- 3) осуществление образовательной деятельности по адресам мест ведения деятельности и по видам образовательных услуг, не указанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности (не заявленным для лицензирования);
- 4) несвоевременное представление, либо непредставление сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- 5) нарушение требований к структуре и содержанию информации о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, на официальном сайте данной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 6) нарушение требований к порядку принятия локальных нормативных актов.

5. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований в рамках предусмотренного программой профилактики на 2022 год плана, организованы следующие профилактические мероприятия:

1) с целью устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в период с 10.01.2022 по 19.12.2022 Комитетом проведены 44 обязательных профилактических визита в отношении образовательных организаций всех форм собственности, а также индивидуальных предпринимателей осуществляющих образовательную деятельность.

2) актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

3) разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований;

4) подготовка сообщений (информационных писем) в адрес контролируемых лиц и (или) их учредителей о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментариев о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие, рекомендаций о проведении контролируруемыми лицами необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

5) проведены конференции, семинары и вебинары по вопросам организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий в

установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований;

6) проведена разъяснительная и консультационная работа по вопросам соблюдения обязательных требований;

7) подготовлена информация о количестве проведенных Комитетом контрольных (надзорных) мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.

8) контролируемым лицам за наличие признаков нарушения обязательных требований объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании;

9) проведена ежегодная оценка деятельности объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с последующим присвоением категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того, на официальном сайте Министерства информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://minobr.saratov.gov.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства» размещаются:

1) актуальный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

2) руководства по соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере образования (вместе с перечнем часто встречающихся случаев нарушений требований действующего законодательства при осуществлении образовательной деятельности с рекомендациями по их соблюдению);

3) сообщения (информационные письма) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

4) комментарии о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие;

5) материалы по результатам проведения конференций, семинаров и вебинаров по вопросам организации и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований;

6) результаты обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;

7) информация о результатах контрольных (надзорных) мероприятий, также в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, Комитетом выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2022 год, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

Специалистами Комитета в 2022 году по согласованию с прокуратурой Саратовской области в отношении 2 (двух) образовательных организаций: МОУ «СОШ № 20 имени Марии Ивановна Кулькина» Энгельсского МР СО и МОУ «СОШ № 43 имени Героя Советского Союза генерала армии В.Ф. Маргелова» проведены внеплановые выездные проверки в связи обращениями граждан, а также с поступлением из средств массовой информации сведений о фактах причинения вреда жизни, здоровью несовершеннолетних обучающихся, либо угрозы причинения вреда жизни, здоровью несовершеннолетних обучающихся.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки МОУ «СОШ № 20 имени Марии Ивановна Кулькина» Энгельсского МР СО было установлено следующее: во время нахождения в образовательном учреждении несовершеннолетний обучающийся ударил другого несовершеннолетнего обучающегося сумкой со сменной обувью, в результате чего ребенок получил травму головы.

При проведении внеплановой выездной проверки МОУ «СОШ № 43 имени Героя Советского Союза генерала армии В.Ф. Маргелова» было установлено, что в учреждении во время перемены несовершеннолетний обучающийся поскользнулся и упал в коридоре, в результате чего получил травму головы.

Кроме того, специалистами Комитета в 2022 году без согласования с прокуратурой Саратовской области в рамках пункта 9 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ в отношении 4 (четырех) образовательных организаций: МОУ «СОШ № 46» Ленинского района г. Саратова, ГАПОУ СО «Саратовский техникум электроники и

машиностроения», МАОУ «СОШ №19» г. Балаково Саратовской области, МАОУ «Прогимназия Кристаллик» проведены внеплановые документарные проверки в связи обращениями граждан, а также в связи с поступлением из средств массовой информации сведений о фактах причинения вреда жизни, здоровью несовершеннолетних обучающихся, либо угрозы причинения вреда жизни, здоровью несовершеннолетних обучающихся.

При проведении внеплановой документарной проверки МОУ «СОШ № 46» Ленинского района г. Саратова было установлено, что обучающаяся упала в туалетной комнате. В результате падения у нее была зафиксирована травма спины.

В ходе проведения внеплановой документарной проверки ГАПОУ СО «Саратовский техникум электроники и машиностроения» было установлено, что в учреждении был распылен перцовый баллончик неустановленным лицом. В результате чего обучающийся получил химический ожег глаз.

При проведении внеплановой документарной проверки МАОУ «СОШ № 19» г. Балаково Саратовской области, было установлено следующее: несовершеннолетний обучающийся после урока физической культуры почувствовал себя плохо, при этом педагогическими и иными работниками не был осуществлен должный надзор со стороны Учреждения за несовершеннолетним при возникновении угрозы жизни и здоровью данного обучающегося (ребенок был оставлен один без присмотра, при неудовлетворительном состоянии его здоровья до приезда в образовательное учреждение родителей (законных представителей)).

В ходе проведения внеплановой документарной проверки МАОУ «Прогимназия Кристаллик» было установлено, что во время прогулки на территории образовательного учреждения несовершеннолетний обучающийся во время подвижных игр толкнул другого обучающегося, в результате чего тот упал и ударился головой о цементный борт бассейна. В результате у него диагностировано сотрясение головного мозга.

Таким образом, во всех вышеуказанных образовательных организациях не были созданы безопасные условия обучения для обучающихся, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей.

В ходе проведенных внеплановых проверок: выездных, согласованных с органами прокуратуры области; документарных, проведенных без согласования с органами прокуратуры области, изложенные в обращениях граждан и в средствах массовой информации факты подтвердились во всех случаях.

Причинение вреда здоровью обучающихся наступило вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей руководителями образовательных организаций, педагогическими и иными

работниками, не обеспечивших безопасные условия во время пребывания обучающихся в образовательных организациях.

По фактам выявленных случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Комитетом приняты меры реагирования, предусмотренные законодательством Российской Федерации: выданы акты проверки и предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, возбуждены дела об административных правонарушениях, направлены письма учредителям образовательных организаций с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений. В настоящее время выявленные нарушения устранены.

Случаев обжалования действий (бездействия) должностных лиц Комитета, повлекших за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, привлечения к участию в проверке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области, а также отмены результатов проведенных проверок не выявлено.

5. Предложения об актуализации обязательных требований

Комитетом вносятся предложения об актуализации обязательных требований в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки в установленном законом порядке.

В настоящее время предложений об актуализации обязательных требований у Комитета не имеется.

6. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности на основе анализа правоприменительной практики за 2022 год Комитет предлагает:

1. Предлагаем на законодательном уровне разработать понятийный аппарат с развернутым (конкретным) пояснением понятия «наличие (создание) безопасных условий обучения, воспитания обучающихся».

2. Порядок проведения документарной проверки установлен статьей 72 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном

контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 в соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» статьей 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования (далее – Положение).

В ходе применения норм Положения и Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» возникают сложности при проведении плановых и внеплановых документарных проверок.

Указанными нормативными правовыми актами не установлено требование об ознакомлении контролируемого лица о предстоящей документарной (плановой/внеплановой) проверки.

Типовая форма решения о проведении документарной проверки (приложение № 6 к приказу Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (далее – Приказ № 151) в отличие от типовой формы решения о проведении выездной проверки (приложение № 7 к Приказу № 151) не содержит отметки об ознакомлении или об отказе от ознакомления (дата и время) контролируемых лиц или их представителей с решением.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным дополнить статью 72 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» о необходимости ознакомления контролируемого лица с решением о проведении документарной проверки.

3. В соответствии с пунктом 17 Положения должностные лица контрольного (надзорного) органа в сфере образования осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

а) в виде устных разъяснений на личном приеме;

б) в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита;

в) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Однако Положением не определена возможность должностными лицами контрольного (надзорного) органа в сфере образования осуществлять консультирование по телефону, а также посредством видеоконференц-связи, как предусмотрено частью 2 статьи 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Ввиду чего считаем целесообразным дополнить пункт 17 Положения данными способами консультирования.

4. В соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия актом предусмотрено в случае, если оно проводилось во взаимодействии с контролируемым лицом. Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 88 вышеуказанного закона закреплена обязанность контрольного (надзорного) органа направить контролируемому лицу акт контрольного (надзорного) мероприятия по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Считаем необходимым добавить типовую форму акта контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом к перечню, установленному приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

5. Частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушения обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Вместе с тем Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не предусмотрено направление контролируемому лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. В связи с этим отсутствует обратная связь между контрольным (надзорным) органом и контролируемым лицом, что не позволяет оценить эффективность проведенного профилактического мероприятия (объявление предостережения). Иными словами образовательная организация вправе проигнорировать направленное в ее адрес предостережение.

Полагаем целесообразным рассмотреть возможность внесения нормы, обязывающей контролируемых лиц предоставлять информацию о принятых мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в контрольный (надзорный орган).