|  |  |
| --- | --- |
| Рассмотрена на общественном совете при министерстве образования Саратовской области\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | ПриложениеУТВЕРЖДЕНАприказом министерства образования Саратовской области\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

### Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год

# ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям министерства образования Саратовской области на 2024 год. |
| Правовые основания разработки программы профилактики | 1. Федеральный закон от 31.05.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;2. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;3. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;4. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования». |
| Разработчик программы профилактики | Министерство образования Саратовской области(далее - Министерство). |
| Цели программы профилактики | 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – государственный контроль (надзор));3. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц. |
| Задачи программы профилактики | 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;2. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации и разъяснения обязательных требований законодательства Российской Федерации, а также о необходимых мерах по их исполнению;3. Предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;4. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора)у всех участников контрольной (надзорной) деятельности на территории Саратовской области;5. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; |
| Сроки реализации программы профилактики | 2024 год |
| Источники финансирования | В рамках текущего финансирования деятельности Министерства |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики | 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий контрольного (надзорного) органа;3. Снижение количества нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора);4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного (надзорного) органа;5. Формирования перечня контролируемых лиц для организации проведения контрольных (надзорных) мероприятий. |
| Структура программы | Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.Приложение к программе профилактики: План-график проведения профилактических визитов на 2024 год. |

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования
(ст. 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

### Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
(далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании
в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре)
в сфере образования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 (далее – Положение № 997);

постановление Правительства Саратовской области от 10 июля 2007 года № 267-П «Вопросы министерства образования Саратовской области».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

 соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

 соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

 исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – государственный контроль (надзор) являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Саратовской области.

Объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению
к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска). Названные критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования определены Положением № 997.

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

По результатам проведенного Министерством в 2023 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – 13 объектов;

средний риск – 118 объектов;

низкий риск – 1772 объекта контроля, не отнесенные к категориям высокого и среднего риска, в отношении которых плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Саратовской области, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, на 1 января 2023 года составило 1944

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее — Постановление 336) в 2023 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 336 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году проводятся по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного после 1 марта 2023 г.;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

За прошедший период 2023 года Министерством проведено 9 внеплановых выездных проверок образовательных организаций по требованию прокуратуры Саратовской области о проведении контрольного (надзорного) мероприятия по доводам, указанным в обращении заявителя о причинении вреда жизни и здоровью обучающихся.

**На основании части 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ пункта 61** Положения № 997 Министерством в 2023 году проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 358 организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у Министерства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных.

Мониторинг безопасности относится к контрольным (надзорным) мероприятиям, проводимым без взаимодействия с контролируемым лицом.

В 2022 году за аналогичный период проведено 370 контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом. Количество проводимых мониторингов безопасности в 2023 году сохраняется на уровне 2022 года.

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий на конец сентября 2023 года:

1. По результатам проведенных внеплановых проверок составлено 9 актов, выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений.
2. По результатам рассмотрения обращений граждан в 2023 году, мониторинга структуры и содержания сайта в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и приказа Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации», наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», организациям выдано 384 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

 В 2022 году за аналогичный период выдано 313 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования. Таким образом, в 2023 году наблюдается увеличение количества предостережений по сравнению с 2022 годом.

1. По результатам внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по состоянию на 29 сентября 2023 года по фактам выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования было составлено и направлено в судебные инстанции 7 протоколов об административных правонарушениях (в 2022 г. - 12 протоколов) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и их должностных лиц:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Состав правонарушения | Статья КоАП РФ | Количество направленных в суд протоколов |
| 2022 | 2023 |
| Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод. | ч. 2 ст. 5.57 | 9 | 7 |
| Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства. | ч. 1 ст. 19.5 | 0 | 0 |
| Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна). | ч. 1 ст. 19.20 | 1 | 0 |
| Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна). | ч. 2 ст. 19.20 | 0 | 0 |
| Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна). | ч. 3 ст. 19.20 | 0 | 0 |
| Нарушение правил оказания платных образовательных услуг. | ч. 1 ст. 19.30 | 2 | 0 |
| Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом. | ч. 2 ст. 19.30 | 0 | 0 |
| Выдача организацией, осуществляющей образовательную деятельность, по не имеющим государственной аккредитации образовательным программам документов об образовании, документов об образовании и о квалификации установленного в соответствии с законодательством об образовании образца | ч. 3 ст. 19.30 | 0 | 0 |
| Нарушение организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации порядка или сроков внесения в ФИС ФРДО сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении. | ч. 1 ст. 19.30.2 | 0 | 0 |

К административной ответственности в виде административного штрафа решением судебных органов привлечены 2 должностных лица и 5 юридических лиц.

Таким образом, в 2023 году наблюдается уменьшение количества составленных административных протоколов по сравнению с 2022 годом по ч. 2 ст. 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Ввиду моратория, установленного Постановлением Правительства РФ № 336 протоколы по ч. 1 ст. 19.5, ч. 2 ст. 19.20, ч. 1, 2 ст. 19.30.2 КоАП РФ в 2023 году не составлялись.

4. Проведенный анализ подконтрольной среды показал, что наиболее значимыми рисками несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований являются:

1) нарушение прав обучающихся;

2) нарушение требований к структуре и содержанию информации о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, на официальном сайте данной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) нарушение требований к порядку принятия локальных нормативных актов.

5. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований в рамках предусмотренного программой профилактики на 2023 год плана, организованы следующие профилактические мероприятия:

 1) с целью устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в период с 10.01.2023 по 29.09.2023 проведено 42 обязательных профилактических визита в отношении образовательных организаций всех форм собственности, а также индивидуальных предпринимателе, осуществляющих образовательную деятельность (до конца 2023 года запланировано проведение еще 10 обязательных профилактических визитов).

2) актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

3) разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований;

4) подготовка сообщений (информационных писем) в адрес контролируемых лиц и (или) их учредителей о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментариев о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие, рекомендаций о проведении контролируемыми лицами необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

5) проведены конференции, семинары и вебинары по вопросам организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований;

6) проведена разъяснительная и консультационная работа по вопросам соблюдения обязательных требований;

7) подготовлена информация о количестве проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.

8) контролируемым лицам за наличие признаков нарушения обязательных требований объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании;

9) проведена ежегодная оценка деятельности объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с последующим присвоением категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

10) Утвержден доклад о результатах правоприменительной практики за 2022 год.

Кроме того, на официальном сайте Министерства (<http://minobr.saratov.gov.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства» размещаются:

1) актуальный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

2) руководства по соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований в сфере образования (вместе с перечнем часто встречающихся случаев нарушений требований действующего законодательства при осуществлении образовательной деятельности с рекомендациями по их соблюдению);

3) сообщения (информационные письма) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

4) комментарии о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие;

5) материалы по результатам проведения конференций, семинаров и вебинаров по вопросам организации и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований;

6) результаты обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности;

7) информация о результатах контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, также в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, по состоянию на 29 сентября 2023 года, Министерством выполнены мероприятия, запланированные на 9 месяцев текущего года и предусмотренные программой профилактики на этот период 2023 года.

### Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – государственный контроль (надзор));

3. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц.

Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации и разъяснения обязательных требований законодательства Российской Федерации, а также о необходимых мерах по их исполнению;

3. Предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

4. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора) у всех участников контрольной (надзорной) деятельности на территории Саратовской области;

5. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

6. Повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа.

Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора) на 2024 год:

Пример:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | Базовый показатель (2023 год), % | 2024 год, % |
| 1 | Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных: - фактическое количество профилактических мероприятий; - плановое количество профилактических мероприятий | 100 | 100 |
| 2 | Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА): - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования | 100 | 100 |
| 3 | Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:Пред - количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; - количество поступивших сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений | 100 | 100 |
| 4 | Повышение степени исполнительности контролируемых лиц/устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований:C:\Users\Неверов\Desktop\1.png - количество исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований в ходе проведения проверок;N - общее количество выданных предписаний и предостережений | 100 | 100 |

 ,

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

 Перечень профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям министерства образования Саратовской области на 2024 год.

**Информирование**

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ).

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

 Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора): по мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов;

 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу: по мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов;

 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции: по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты;

 4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования: по мере принятия или внесения изменений в проверочные листы;

 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»: по мере принятия или внесения изменений в руководства по соблюдению обязательных требований;

 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска: по мере принятия или внесения изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

 7) программу профилактики рисков причинения вреда: По мере принятия или внесения изменений в программу профилактики рисков причинения вреда;

 8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица: по мере принятия или внесения изменений в исчерпывающий перечень сведений;

 9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований: на постоянной основе;

 10) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц: на постоянной основе;

11) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства: 1 раз в год.

**Обобщение правоприменительной практики**

 Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

 По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

 Проект доклада о правоприменительной практике в срок до 30 апреля текущего года размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» для публичного обсуждения на срок не менее 10 рабочих дней. Доклад о правоприменительной практике за предыдущий календарный год утверждается приказом Министерства и до 1 июня текущего года размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

**Объявление предостережения**

 Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

 При наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

 Министерство осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

 Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

**Консультирование**

 Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

 Должностные лица Министерства осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей в виде: устных разъяснений на личном приеме; устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

 Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

 Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе с: порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий; периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

 Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

**Профилактический визит**

 Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

 Министерство предусматривает проведение профилактических визитов, в том числе обязательных профилактических визитов в отношении:

 контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;

 контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска.

 Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): в течение 2024 года.

### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;

3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

где:

i - номер показателя;

Вi - отклонение фактического значения i-го показателя от планового значения i-го показателя;

Фi - фактическое значение i-го показателя профилактических мероприятий;

 Пi - плановое значение i-го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета «понижаемого» показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

где:

при , то .

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

где

Пэф - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

 - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики | Выполнено менее 50% профилактических мероприятий | Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий | Выполненоот 81% до 90% профилактических мероприятий | Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий |
| Уровень результативности профилактической работы министерства образования Саратовской области | Недопустимый уровень | Низкий уровень | Плановый уровень | Уровень лидерства |

План-график программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям министерства образования Саратовской области на 2024 год

| №п/п | Форма мероприятия | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Ожидаемый результат | Адресаты мероприятий | Ответственные лица |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | Актуализация и размещение на официальном сайте Министерством в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю | По мере принятия или внесения изменений | Советующий раздел на сайте Министерства содержит актуальную информацию | Контролируемые лица | Заместитель министра -председатель Комитета; заместитель председателя Комитета;должностные лица Комитета, ответственные за размещение информации на официальном сайте |
| Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства». | Не реже 2 раз в год | Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства | Контролируемые лица | Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета;должностные лица Комитета, ответственные за размещение информации на официальном сайте |
| Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте Министерства в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие. | По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов власти в соответствующей сфере деятельности | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета;должностные лица Комитета, ответственные за размещение информации на официальном сайте |
| Размещение на официальном сайте Министерства в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства» и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим законодательством | По мере принятия и внесения изменений | Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований | Контролируемые лица | Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета;должностные лица Комитета, ответственные за размещение информации на официальном сайте |
| Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством федерального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства» результатов контрольно-надзорных мероприятий | Постоянно | повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | Контролируемые лица | Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета;должностные лица Комитета, ответственные за размещение информации на официальном сайте |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Формирование и размещение на официальном сайте Министерства Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности | 01.06.2024 | Размещение на официальном сайте Министерства обзора правоприменительной практики | Контролируемые лица | Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета;должностные лица Комитета, ответственные за размещение информации на официальном сайте |
| 3. | Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | Объявление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере. | По мере получения сведений о признаках нарушений | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований | Контролируемые лица | Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета;должностные лица Комитета |
| 4. | Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований | Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета;должностные лица Комитета |
| Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования. | По мере необходимости | Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере | Контролируемые лица | Заместитель министра -председатель Комитета; заместитель председателя Комитета;должностные лица Комитета |
| Консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах). | Ежеквартально | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета;должностные лица Комитета |
| Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий | Понедельник - пятница:09:00 – 17:00 | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | Заместитель министра -председатель Комитета; заместитель председателя Комитета;должностные лица Комитета |
| 5. | Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов) | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению образовательной деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска. | В течение 2024 годаОбязательные профилактические визиты проводятся согласно приложению к плану-графику | Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц | Контролируемые лица | Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета;должностные лица Комитета |