



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 19.12.2024 № 1799

г. Саратов

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год согласно приложению к настоящему приказу.
2. Комитету по государственному контролю и надзору в сфере образования обеспечить выполнение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год, утвержденной пунктом 1 настоящего приказа.
3. Комитету по государственному контролю и надзору в сфере образования обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства образования Саратовской области.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности министра



А.Ф. Федоров

Рассмотрена на общественном
совете при министерстве
образования Саратовской области
«19» октября 2024 года

Приложение
УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства
образования Саратовской области

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2025 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям министерства образования Саратовской области на 2025 год) далее — Программа профилактики).
Правовые основания разработки программы профилактики	<ol style="list-style-type: none">1. Федеральный закон от 31.05.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;2. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;3. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;4. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».
Разработчик программы профилактики	Министерство образования Саратовской области (далее — Министерство).
Цели программы профилактики	<ol style="list-style-type: none">1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;3. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц.
Задачи программы профилактики	<ol style="list-style-type: none">1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;2. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации и разъяснения обязательных требований законодательства Российской Федерации, а также о необходимых мерах по их исполнению.

	<p>3. Предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>4. Формирование единого понимания обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора) у всех участников контрольной (надзорной) деятельности на территории Саратовской области;</p> <p>5. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</p>
Сроки реализации программы профилактики	2025 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Министерства
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<p>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2. Снижение количества нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора);</p> <p>3. Повышение информированности контролируемых лиц о требованиях законодательства в сфере образования;</p> <p>4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностными лицами контрольного (надзорного) органа.</p>
Структура программы профилактики	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.</p> <p>Приложение к Программе профилактики: План-график проведения профилактических визитов на 2025 год.</p>

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования (ст. 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее — Положение № 997»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336)

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – Постановление № 990).

постановление Правительства Саратовской области от 10 июля 2007 года № 267-П «Вопросы министерства образования Саратовской области».

Деятельность Министерства по исполнению функции по федеральному государственному контролю (надзору) в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования (далее — Министерство) направлена на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования. При организации и проведении профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий Министерство исходило из необходимости достижения целевых показателей федерального государственного контроля (надзора).

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

На основании части 3 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Саратовской области.

По состоянию на 19 декабря 2024 года общее количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования согласно Государственной информационной системы «Сводный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности» - 1844 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Саратовской области.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска). Названные критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования определены Положением № 997.

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Решения об отнесении объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля принимается путем внесения и подписания сведений в едином реестре видов контроля (далее — ЕРВК). Данные, внесенные в ЕРВК, отображаются на виджете официального сайта Министерства http://minobr.saratov.gov.ru/activities/komitet/?SECTION_ID=438

По результатам проведенного Министерством в 2024 году сопоставления характеристик объектов контроля (1835) с утвержденными

критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – 19 объектов;

средний риск – 194 объекта;

низкий риск – 1622 объекта контроля, не отнесенных к категориям высокого и среднего риска, в отношении которых плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

К объектам высокого риска относятся контролируемые лица образовательная деятельность которых осуществляется при одновременном наличии вступившего в законную силу судебного постановления в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска, наличие обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения Министерством от физических и юридических лиц, государственных органов и их должностных лиц о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований, а также при несоблюдении аккредитационных показателей, выявленных по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

к объектам среднего риска - образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения Министерством, от физических и юридических лиц, государственных органов и их должностных лиц о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований или при наличии вступившего в законную силу судебного постановления в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска, а также несоблюдение аккредитационных показателей, выявленных по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Контролируемое лицо вправе подать в контрольный (надзорный) орган заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска. В соответствии с пунктом 8(1) Постановления № 336 заявление контролируемого лица об изменении категории риска осуществляемой им деятельности может подаваться и рассматриваться по правилам обжалования решений, действий либо бездействия должностных лиц контрольных (надзорных) органов, установленных главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2024 году проведено плановое контрольное (надзорные) мероприятие при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств №8», составлен акт выездной проверки, выдано предписание об устранении выявленных нарушений и определение об отказе.

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 336 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году проводятся по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного после 1 марта 2023 г.;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

По состоянию на 19 декабря 2024 года Министерством проведено 12 внеплановых выездных проверок образовательных организаций по требованию прокуратуры Саратовской области о проведении контрольного (надзорного) мероприятия по доводам, указанным в обращениях заявителей, о причинении вреда жизни и здоровью обучающихся по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ (10 - школ, 2 - детских сада). По результатам проведенных внеплановых проверок составлено 12 актов, выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений, было составлено и направлено в судебные инстанции 9 протоколов об административных правонарушениях в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

По результатам проверок установлено несоблюдение образовательными организациями обязательных требований законодательства, что предусмотрено частью 4 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ.

К административной ответственности в виде административного штрафа решением судебных органов привлечены 7 юридических лиц.

В отношении 1 общеобразовательной организации составлен акт, выдано предписание, составлен и направлен в судебные инстанции протокол об административном правонарушении (находится на рассмотрении).

В отношении 3 общеобразовательных организаций по результатам проверки составлен акт, выдано предписание, составлено определение об отказе в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В отношении 1 общеобразовательной организации составлен акт, выдано предписание, составлен и направлен в судебные инстанции протокол об административном правонарушении. Судом принято постановление о прекращении производства по делу в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, по основанию, предусмотренному пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

Таким образом, в 2024 году наблюдается уменьшение количества составленных административных протоколов по сравнению с 2023 годом по ч. 2 ст. 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) (в 2023 г. - 11 протоколов).

Ввиду моратория, установленного Постановлением Правительства РФ № 336, протоколы по части 1 статьи 19.5, части 2 статьи 19.20, частям 1, 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ в 2024 году не составлялись.

Министерством на основании части 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, подпункта «в» пункта 26, пункта 61 Положения № 997, пункта 10 Постановления № 336 в рамках контрольных (надзорных) мероприятий проводятся наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) без взаимодействия с контролируемым лицом (далее — Мониторинг безопасности).

Под Мониторингом безопасности понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у Министерства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных.

В рамках контрольных (надзорных) мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) Министерством в 2024 году проведено 2224 Мониторинга безопасности в отношении 1779 образовательных организаций и организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории 41 муниципального района

(городского округа) Саратовской области, что в 1,6 раза больше аналогичного показателя 2023 года (1344 Мониторинга безопасности).

Предметами мониторинга безопасности стали: наблюдение за соблюдением обязательных требований:

к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации в отношении образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования;

к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации программ профессиональной подготовки водителей автотранспортных средств;

по внесению сведений общеобразовательными организациями, среднего профессионального образования о выданных в 2024 году документах об образовании в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

к информационной открытости образовательной организации в части размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» общеобразовательной организации информации в части размещения отчета о результатах самообследования муниципального района, муниципального округа о закреплении образовательных организаций за соответственно конкретными территориями муниципального района, муниципального округа в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования;

к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации в отношении образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы;

в части содержания раздела «Сведения об образовательной организации», подразделов «Основные сведения», «Структура и органы управления образовательной организацией», «Документы», размещенных на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в отношении организаций, осуществляющих обучение по дополнительным профессиональным программам;

к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» в части содержания раздела «Сведения об образовательной организации», подразделов «Руководство», «Педагогический состав», «Организация питания в образовательной организации», размещенных на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в отношении дошкольных образовательных организаций.

В период с января по 19 декабря 2024 года по результатам проведенных мониторингов безопасности в отношении 42% образовательных организаций были проведены профилактические мероприятия в форме объявления предостережения из-за выявленных несоответствий законодательства об образовании (891 предостережение), также объявлено 64 предостережения при рассмотрении обращений граждан.

Проведенный анализ подконтрольной среды показал, что наиболее значимыми рисками несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований являются:

- 1) нарушение прав обучающихся;
- 2) нарушение требований к структуре и содержанию информации о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, на официальном сайте данной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 3) нарушение требований к порядку принятия локальных нормативных актов.

При осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования, остается приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках проведения профилактической работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2024 году Министерством осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования на 2024 год, утвержденной приказом министерства образования Саратовской области от 20 декабря 2023 г. № 2274 (далее – Программа профилактики на 2024 год).

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований в рамках предусмотренного Программой профилактики на 2024 год плана, организованы следующие профилактические мероприятия:

- 1) с целью устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в период с 10 января 2024 по 19 декабря 2024 проведено 137 профилактических визитов: 106 обязательных профилактических визитов в отношении образовательных организаций всех форм собственности, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность; 31 профилактический визит по инициативе контролируемого лица, до 28 декабря 2024 года запланировано проведение 1 обязательного профилактического визита.
- 2) актуализированы перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещены на сайте Министерства;

3) актуализированы руководства по соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований;

4) подготовлены сообщения (информационные письма) в адрес контролируемых лиц и (или) их учредителей о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментариев о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие, рекомендаций о проведении контролируруемыми лицами необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

5) проведены совещания, семинары и вебинары по вопросам организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований;

6) проведена разъяснительная и консультационная работа по вопросам соблюдения обязательных требований;

7) подготовлена информация о количестве проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.

8) контролируемым лицам за наличие признаков нарушения обязательных требований объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании;

9) проведена ежегодная оценка деятельности объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с последующим присвоением категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

10) Утвержден доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год.

Кроме того, на официальном сайте Министерства (<http://minobr.saratov.gov.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства» размещаются:

1) актуальный перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования;

2) руководства по соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере образования (вместе с перечнем часто встречающихся случаев нарушений требований действующего законодательства при осуществлении образовательной деятельности с рекомендациями по их соблюдению);

3) проверочные листы, используемые при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- 4) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год;
- 5) доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год;
- 6) сообщения (информационные письма) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;
- 7) комментарии о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие;
- 8) материалы по результатам проведения совещаний, семинаров и вебинаров по вопросам организации и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 9) результаты обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности;
- 10) информация о результатах контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, также в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий;
- 11) доклад об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 20223 год.

В мессенджере Телеграмм создан чат-бот KomBot, где можно получить информацию по вопросам контрольно-надзорной деятельности.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год направлена на предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
3. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц.

4. Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере государственного контроля

(надзора), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации и разъяснения обязательных требований законодательства Российской Федерации, а также о необходимых мерах по их исполнению;

3. Предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

4. Формирование единого понимания обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) всеми контролируемыми лицами на территории Саратовской области;

5. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

6. Повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа.

Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора) на 2025 год:

Пример:

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель (2024 год), %	2025 год, %
1	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных: $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{Ф}}}{\text{ПМ}_{\text{П}}} \times 100\%$ <p>ПМ_Ф - фактическое количество профилактических мероприятий; ПМ_П - плановое количество профилактических мероприятий</p>	100	100
2	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА): $k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \times 100\%$ <p>НПА_{раз} - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; НПА_{ут} - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования</p>	100	100
3	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:	100	100

	$k_{\text{Пр}} = \frac{\text{Пред}}{C_{\text{п}}} \times 100\%$ <p>Пред - количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; $C_{\text{п}}$ - количество поступивших сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений</p>		
4	<p>Повышение степени исполнительности контролируемых лиц/устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований:</p> $n = \frac{\Pi_{\text{и}}}{N} \times 100\%$ <p>$\Pi_{\text{и}}$ - количество исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований в ходе проведения проверок; N - общее количество выданных предписаний и предостережений</p>	100	100

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит;
- 6) меры стимулирования добросовестности.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям министерства образования Саратовской области на 2024 год.

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ).

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора): по мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу: по мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции: по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования: по мере принятия или внесения изменений в проверочные листы;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»: по мере принятия или внесения изменений в руководства по соблюдению обязательных требований;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска: по мере принятия или внесения изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

7) Программу профилактики: по мере принятия или внесения изменений в Программу профилактики;

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица: по мере принятия или внесения изменений в исчерпывающий перечень сведений;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований: на постоянной основе;

10) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц: на постоянной основе;

11) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства: 1 раз в год.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ, пункта 15 Постановления № 997.

Обобщение правоприменительной практики проводилось для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований,

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

Проект доклада о правоприменительной практике в срок до 1 марта текущего года размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» для публичного обсуждения на срок не менее 10 рабочих дней. Доклад о правоприменительной практике за предыдущий календарный год утверждается приказом Министерства и до 15 марта текущего года размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

При наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Министерство осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей в виде:

устных разъяснений на личном приеме;

устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование осуществляется посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических визитов. На официальном сайте Министерства http://minobr.saratov.gov.ru/activities/komitet/?SECTION_ID=432 содержится информация о месте проведения консультирования контролируемых лиц и их представителей в виде устных разъяснений на личном приеме, а также об установленных для консультирования днях и часах.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе с: порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий; периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования, по перечню обязательных требований.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство предусматривает проведение обязательных профилактических визитов в отношении:

1) контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;

2) контролируемых лиц, получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня получения права осуществления такой деятельности;

2) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска.

Проведение профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): в течение 2025 года.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- 1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;
- 2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- 3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;
- 4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;
- 5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством;
- 6) увеличение доли подконтрольных объектов, отнесенных к низкой категории риска;
- 7) увеличение степени удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий.

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- 1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- 2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;
- 3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий по отношению к общему количеству контролируемых лиц (охват профилактическими мероприятиями не менее 80% контролируемых лиц);

- количество проведенных профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц по отношению к общему количеству контролируемых лиц (охват профилактическими визитами по инициативе не ниже показателя 2023 года);

- количество положительных отзывов о проведенных профилактических мероприятиях на официальном сайте управления по контролю и надзору в сфере образования Министерства - увеличение доли контролируемых лиц, удовлетворенных состоянием профилактической деятельности Министерства (результаты опроса);

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%,$$

где:

i - номер показателя;

B_i - отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя;

Φ_i - фактическое значение i -го показателя профилактических мероприятий;

Π_i - плановое значение i -го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета «понижаемого» показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%,$$

где:

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$\Pi_{эф} = \frac{\sum B_i}{N},$$

где

$\Pi_{эф}$ - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать $\Pi_{эф}$ равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Итоговая оценка	Выполнено менее	Выполнено	Выполнено	Выполнено
-----------------	-----------------	-----------	-----------	-----------

эффективности реализации программы профилактики	50% профилактических мероприятий	от 51% до 80% профилактических мероприятий	от 81% до 90% профилактических мероприятий	от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы министерства образования Саратовской области	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

В 2024 году возражений в отношении выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в Министерство не поступало.

Жалоб на решение контрольного (надзорного) органа в сфере образования, действие (бездействие) должностных лиц в рамках досудебного порядка подачи жалобы не поступало.

Негативные отзывы о качестве профилактической работы, проводимой Министерством, не поступали.

Мероприятия, предусмотренные Программой профилактики на 2024 год, выполнены в полном объеме, а также будут достигнуты показатели результативности и эффективности профилактики.

План-график программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
 Министерства образования Саратовской области на 2025 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений	Соответствующий раздел на сайте Министерства содержит актуальную информацию	Контролируемые лица	Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета, ответственные за размещение информации на официальном сайте
		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства».	Не реже 2 раз в год	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета, ответственные за размещение информации на официальном сайте
		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте Министерства в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие.	По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов власти в соответствующей сфере деятельности	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета, ответственные за размещение информации на официальном сайте
		Размещение на официальном сайте Министерства в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства» и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим	По мере принятия и внесения изменений	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Контролируемые лица	Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета, ответственные

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
		законодательством				за размещение информации на официальном сайте
		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством федерального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность министерства» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета, ответственные за размещение информации на официальном сайте
2.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Министерства Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Не позднее 15.03.2025	Размещение на официальном сайте Министерства обзора правоприменительной практики	Контролируемые лица	Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета, ответственные за размещение информации на официальном сайте
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Объявление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере.	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета
4.	Консультирование	Проведение консультирования контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с Порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий; периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; соблюдением обязательных требований, порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования:				

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
		В виде устных разъяснений на личном приеме, по телефону	По установленному графику (размещен на сайте Министерства) по мере поступления запросов контролируемых лиц	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета
		При проведении семинаров (вебинаров).	Ежеквартально	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета
		В виде устных разъяснений при проведении профилактического визита - проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий, соблюдению обязательных требований	По установленному графику	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета
		Посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, в случае поступления 10 и более однотипных обращений.	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета
5.	Профилактические визиты	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению образовательной деятельности,	В срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Контролируемые лица	Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
		<p>Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий</p>	<p>В срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности</p>	<p>Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц</p>	<p>Контролируемые лица</p>	<p>Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета</p>
		<p>Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска.</p>	<p>В срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля(надзора) к категории высокого риска</p>	<p>Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц</p>	<p>Контролируемые лица</p>	<p>Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета</p>
		<p>Проведение профилактических визитов по заявлению контролируемого лица</p>	<p>Принятие решения о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении в срок не позднее 10 рабочих дней с даты регистрации заявления</p>	<p>Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц</p>	<p>Контролируемые лица</p>	<p>Заместитель министра - председатель Комитета; заместитель председателя Комитета; должностные лица Комитета</p>