ПРОЕКТ



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

г. Саратов

**Об утверждении Программы профилактики**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**

**законом ценностям в рамках осуществления**

**регионального государственного контроля (надзора)**

**за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений**

**об организациях отдыха детей и их оздоровления,**

**содержащихся в реестре организаций отдыха детей**

**и их оздоровления, на 2025 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Саратовской области от 30 декабря 2009 года № 681-П «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей», Положением о министерстве образования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 10 июля 2007 года № 267-П,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2024 год (приложение).

2. Отделу аналитической и организационной работы управления развития профессионального образования и организационной работы министерства образования Саратовской области в течение одного рабочего дня после подписания:

2.1. разместить настоящий приказ на официальном сайте министерства образования Саратовской области в сети «Интернет»;

2.2. направить копию настоящего приказа в министерство информации и массовых коммуникаций Саратовской области для его государственной регистрации и официального опубликования.

3. Отделу правовой работы управления правовой и кадровой работы министерства образования Саратовской области направить копию настоящего приказа:

3.1. в прокуратуру Саратовской области в течение трех рабочих дней со дня его подписания;

3.2. в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области в течение семи дней после дня первого официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника управления специального образования и защиты прав несовершеннолетних.

**Заместитель Председателя Правительства**

**Саратовской области – министр**

**образования Саратовской области М.И. Орлов**

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства образования

Саратовской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей**

**и их оздоровления, на 2025 год**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2025 год (далее – программа профилактики) |
| Правовые  основания  разработки  программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон);  постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик  программы | министерство образования Саратовской области |
| Цели программы | 1. предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 2. повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях; 3. предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению Перечня требований; 4. устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 5. повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности |
| Задачи программы | 1. разъяснение контролируемым лицам обязательных требований; 2. выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 3. предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) по предоставлению достоверных, актуальных и полных сведений путем проведения профилактических обучающих мероприятий, направленных на формирование у контролируемых лиц правильного понимания обязательных требований (обучающих семинаров, тематических занятий и заседаний межведомственной комиссии и т.д.); 4. проведения на постоянной основе с контролируемыми лицами разъяснительной работы относительно системы обязательных требований, процедур контроля, в том числе посредством современных информационно-телекоммуникационных технологий; 5. размещения на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора, а также руководств по соблюдению обязательных требований. |
| Сроки реализации программы | 2025 год |
| Источники  финансирования | в рамках общего финансирования министерства образования области из средств областного бюджета |
| Ожидаемые  конечные  результаты  реализации  программы | 1. снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 3. повышение прозрачности профилактической деятельности; 4. обеспечение квалифицированной профилактической работы; 5. обеспечения единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; 6. мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению. |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления,**

**описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем**, **на решение которых направлена программа профилактики**

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их   
оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, (далее – региональный государственный контроль (надзор)) осуществляется министерством образования Саратовской области (далее - Министерство) в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 825-П «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» и Постановлением Правительства Саратовской области от 30 декабря 2009 года № 679-П «Об уполномоченном органе исполнительной власти Саратовской области».

Контролируемыми лицами регионального государственного контроля (надзора) являются юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Саратовской области организацию отдыха и оздоровления детей, включенных в реестр организаций отдыха и оздоровления детей (далее – контролируемые лица).

Объектами государственного контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц по предоставлению достоверных, актуальных и полных сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и правовой грамотности контролируемых лиц.

В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 30 января 2024 года № 54-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Саратовской области» полномочия в сфере отдыха и оздоровления детей с февраля 2024 года переданы министерству образования Саратовской области.

Профилактические мероприятия в 2024 году не проводились в связи с приведением нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность министерства образования Саратовской области, в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Перечень профилактических мероприятий:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. объявление предостережения;
4. консультирование;
5. профилактический визит.

**Информирование**

Министерством осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Информирование проводится не реже 1 раза в квартал в отношении объектов, относящихся к категории высокого, среднего и низкого риска.

**Обобщение правоприменительной практики**

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство ежегодно, не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в срок до 5 дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике.

Обобщение правоприменительной практики проводится 1 раза в год в отношении объектов, относящихся к категории высокого, среднего и низкого риска.

**Объявление предостережения**

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона.

При наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Министерство в течение десяти рабочих дней возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение).

Возражение составляется контролируемым лицом в произвольной форме, при этом должно содержать следующую информацию:

1) идентификационный номер налогоплательщика, юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) наименование контролируемого лица;

3) дата и номер направленного предостережения;

4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействий) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражение направляется контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Министерство, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью контролируемого лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты Министерства, либо иными указанными в предостережении способами.

Министерство рассматривает возражение и по итогам рассмотрения направляет ответ контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения. Результаты рассмотрения возражения используются для целей организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, совершенствования применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) и иных целей, не связанных с ограничением прав и свобод юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Объявление предостережения проводится по мере необходимости в отношении объектов, относящихся к категории высокого, среднего и низкого риска.

**Консультирование**

Консультирование контролируемых лиц осуществляется Министерством в соответствии со статьей 50 Федерального закона в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме – по телефону, посредством видео конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование по следующим вопросам:

1. профилактика рисков нарушения обязательных требований;
2. соблюдение обязательных требований в сфере отдыха и оздоровления детей;
3. порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);
4. порядок обжалования решений Министерства.

Консультирование проводится по мере необходимости в отношении объектов, относящихся к категории высокого, среднего и низкого риска.

**Профилактический визит**

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 51Федерального закона в отношении:

1) объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска;

2) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере отдыха и оздоровления детей.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Программой профилактики рисков устанавливается график проведения обязательных профилактических визитов.

Профилактический визит проводится с предварительным информированием контролируемого лица не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Профилактический визит проводится 1 раз в год в отношении объектов, относящихся к категории высокого риска, 1 раз в два года в отношении объектов, относящихся к категории среднего риска, 1 раз в 5 лет в отношении объектов контроля, относящихся к категории низкого риска.

Контролируемое лицо в соответствии с частью 6 статьи 51 Федерального закона имеет право отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора).

Реализация программы профилактики будет способствовать предотвращению нарушений и выполнению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, обязательных требований.

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

2) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

3) понятностью обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование контролируемыми лицами и Министерством;

4) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

В случае, если по итогам календарного года выполнены оба показателя уровень профилактической работы определяется как удовлетворительный.

В случае, если по итогам календарного года выполнены менее двух показателей уровень профилактической работы определяется как неудовлетворительный.

**Показатели результативности Программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Формула расчета показателя** | **Целевое значение показателя на 2025 год** |
| 1. | Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА) (%) | Кнпа=НПАраз/НПАут\*100%, где НПАраз - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; НПАут - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования | 100 |
| 2. | Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных, % | Кпм=ПМф/ПМп\*100%, где ПМф - фактическое количество профилактических мероприятий; ПМп - плановое количество профилактических мероприятий | 100 и более |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2025 год |

**План-график профилактических мероприятий на 2025 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | |  | | |  |  | |
| **N п/п** | | **Наименование мероприятия** | | **Срок исполнения** | | **Ответственный исполнитель** | | **Ожидаемые результаты** | |
| 1. **Информирование** | | | | | | | | | |
| 1.1. | | Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» | | По мере необходимости. Внесение изменений в Перечень нормативных правовых актов по мере принятия новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля | | Отдел специального образования и воспитания управления специального образования и защиты прав несовершеннолетних министерства образования области | | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях | |
| 1.2. | | Размещение на официальном сайте Министерства и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим законодательством | | По мере принятия нормативных актов | | Отдел специального образования и воспитания управления специального образования и защиты прав несовершеннолетних министерства образования области | | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях | |
| 1.3. | | Проведение семинаров и совещаний по вопросам организации отдыха и оздоровления детей | | По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал | | Отдел специального образования и воспитания управления специального образования и защиты прав несовершеннолетних министерства образования области | | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований | |
| **2. Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований** | | | | | | | | | |
| 2.1. | | | Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | По мере необходимости | | Отдел специального образования и воспитания управления специального образования и защиты прав несовершеннолетних министерства образования области | | | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований |
| 2.2. | | | Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования. | По мере необходимости | | Отдел специального образования и воспитания управления специального образования и защиты прав несовершеннолетних министерства образования области | | | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований |
| 2.3. | | Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления  контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных | | Постоянно | | Отдел специального образования и воспитания управления специального образования и защиты прав несовершеннолетних министерства образования области | | | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований |
| 2.4. | | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах) | | Ежеквартально | | Отдел специального образования и воспитания управления специального образования и защиты прав несовершеннолетних министерства образования области | | | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований |
|  | | **3. Объявление предостережения** | | | | | | | |
| 3.1. | | Выдача предостережения юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю о недопустимости нарушения обязательных требований | | При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований | | Отдел специального образования и воспитания управления специального образования и защиты прав несовершеннолетних министерства образования области | | | Предотвращение нарушений и своевременное выполнение обязательных требований контролируемыми лицами |
| **4. Профилактический визит** | | | | | | | | | |
| 4.1. | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей | | | | Профилактический визит проводится 1 раз в год в отношении объектов, относящихся к категории высокого риска, 1 раз в два года в отношении объектов, относящихся к категории среднего риска, 1 раз в 5 лет в отношении объектов контроля, относящихся к категории низкого риска, в течение года в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности | Отдел специального образования и воспитания управления специального образования и защиты прав несовершеннолетних министерства образования области | | | Предупреждение нарушений обязательных требований |